

Министерство образования Российской Федерации
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Ивановская государственная текстильная академия»
(ИГТА)

Кафедра безопасности жизнедеятельности

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И
ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РФ

по курсу экология



Иваново 2013

В методическом пособии приведены основные экологические права и обязанности граждан России, также рассмотрены основные экологические законы в экологическом праве и их правоохранительное применение.

Составитель: канд. техн. наук, доц. С.Ю.Капустин

Научный редактор: канд. техн. наук, доц. А.П.Башков

Рецензент: канд. техн. наук, доц., зам. директора по научной работе учреждения ФНПР г. Иваново А.Г. Чесноков

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
ВВЕДЕНИЕ.....	4
1.1. ОСНОВНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА	6
1.1.1. Право на благоприятную окружающую среду.....	7
1.1.2. Правовое регулирование доступа к информации о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.....	8
1.1.2.1. Понятие экологического риска	9
1.1.2.2. Положение о декларации безопасности природного объекта	13
1.1.3. Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.....	16
1.1.4. Право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды	19
1.1.5. Полномочия граждан в области охраны окружающей природной среды, их обязанности и права	24
1.1.5.1. Права экологических объединений	26
1.1.5.2. Отдельные экологические права и обязанности	27
1.1.6. Особая группа экологических прав.....	29
1.1.7. Способы обеспечения права на благоприятную окружающую среду..	31
1.1.7.1 Нормирование качества окружающей природной среды (ОПС)	32
1.1.8. Юридические гарантии экологических прав.....	39
1.1.9. Особая роль Конституционного Суда РФ в защите экологических прав граждан.....	43
1.1.10. Реализация экологических прав за рубежом (в США)	45
1.1.10.1. Меры по улучшению реализации экологических прав	47
2. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ	48
3. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ.....	51
4. ЗАКОН РФ “ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ”	54

1. Экологические права и обязанности граждан Российской Федерации

Введение

Экология человека – это дисциплина, изучающая воздействие на человека как природных, так и социально-экономических факторов окружающей среды. Конституция РФ значительно расширила круг отношений регулируемых экологическим правом. Объектом исследования экологического права является человек как сложнейшая экосистема, обладающая в замкнутой системой взаимосвязей ее основных компонентов. Целью экологии человека является защита его жизни, здоровья, способности к биопроизводству, стойкости его генов, устойчивости к мутациям и другим воздействиям окружающей среды. Как подотрасль экологического права экология человека представляет собой совокупность правовых норм, которые целесообразно закрепить в едином систематизированном правовом акте, регулирующем отношения человека и природы в их нераздельном симбиозе.

Предметом экологии человека являются волевые общественные отношения, которые имеют юридический характер и складываются в серию взаимоотношений всех компонентов природы, а также всей совокупности материальных и культурно-исторических объектов, составляющих среду обитания человека и обеспечивающих условия его жизнедеятельности и состояния здоровья. Эти отношения защищают человека от меняющихся природных условий.

Метод правового регулирования экологии человека представляет собой комплексный, преимущественно волевой способ воздействия на экологопользователей путем специфического использования экологии правовых институтов, характеризующийся в большей мере применением запретительных (охраняющих норм) и императивным подходом в решении подавляющего числа вопросов, встающих перед законодательством.

Проблемы экологии человека необходимо рассматривать в одном контексте с проблемой экологии всей планеты, ибо все существующее взаимосвязанно настолько, что нельзя затронуть одно, не повредив другого.

Влияние человека на природу обусловлено их взаимодействием и имеет три направления: экологопользование, охрана окружающей среды, экологическая безопасность.

Экологопользование – это использование человеком окружающей среды для удовлетворения экономических, экологических, и культурно-оздоровительных потребностей.

Охрана окружающей среды – это система мер, направленных на сохранение, улучшение природной среды, предотвращение вредных воздействий хозяйственной деятельности человека.

Экологическая безопасность – это система мер, направленных на защиту жизненно важных интересов человека от неблагоприятного воздействия окружающей среды. Экологическая безопасность обусловлена в большей степени первыми двумя факторами и является центральным вопросом экологии человека, его экономические интересы, экофонд.

Правовой основой экологии человека является право на здоровую, благоприятную для жизни среду и активное участие в ее охране. Это право сочетается с правом на жизнь (Конституция РФ ст. 20), из которого вытекают все остальные права.

Изучая данное пособие, необходимо иметь в виду, что к регулируемым экологическим общественным отношениям одновременно применяются правовые нормы различных систем зако-

нодательства. При одновременном срабатывании на конкретном участке правового регулирования разнородных норм создается качественно иной стиль правового регулирования. Для того, чтобы не ошибиться в применении ее всей совокупности правовых норм, необходимо хорошо помнить правило правоприменительной практики при коллизиях правовых норм.

Существует четыре основных вида коллизий:

1. иерархическая (если норма противоречит нормативному акту более высокого иерархического уровня, то применяется норма более высокого иерархического уровня);
2. логическая (специальный закон регулирует случай иначе, чем общий закон);
3. временная (если закон, изданный позднее, регулирует случай иначе, чем ранее изданный закон, то применяется более поздний закон);
4. пробельная (если ситуация явно имеет правовую природу, однако отсутствует закон, ее регулирующий, то применяется аналогия закона или аналогия права).

Подобный подход при коллизиях правовых норм в правоприменительной практике предусмотрен для Российского законодательства. В правовых системах других стран могут быть иные подходы.

1.1. Основные экологические права

В конституции РФ закреплены три, по существу самостоятельных, но взаимосвязанных между собой, экологических права человека (ст. 42):

- 1) право на благоприятную окружающую среду;
- 2) право на достоверную информацию о ее состоянии;
- 3) право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

1.1.1. Право на благоприятную окружающую среду

Право на благоприятную окружающую среду изложено в ст.11 Закона РСФСР от 19 декабря 1991 г. “Об охране окружающей среды” (далее Закона).

Российское законодательство не дает определения понятия “благоприятная окружающая среда”, но в Законе есть юридически значимые признаки, выраженные, в частности, через систему нормативов и лимитов.

Система нормативов качества окружающей среды включает в себя:

нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов, загрязняющих атмосферный воздух, почвы, воды (ст.26);

нормативы предельно допустимых уровней шума вибрации магнитных полей и иных вредных физических воздействий (ст. 28);

нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия (то есть уровня безопасного содержания радиационных веществ в окружающей среде и продуктах питания, а также облучения населения (ст.29);

предельно допустимые нормы нагрузки на окружающую природную среду (ст.33);

нормативы санитарных и защитных зон (ст.34).

Все вышеперечисленные нормативы устанавливаются для оценки состояния окружающей природной среды в интересах охраны здоровья человека, сохранения генетического фонда, охраны растительного и животного мира (п.1 ст.26) и направлены, преимущественно, на обеспечение чистоты окружающей среды, что является лишь одной, хотя важной, характеристикой благоприятного состояния окружающей среды.

Другая ее характеристика касается ресурсоемкости (неистощимости) природных богатств. Учет экологических требований

при регулировании экологического использования природных ресурсов для удовлетворения экономических интересов и потребностей человека производится путем лимитирования экологического использования. Лимиты на экологическое использование определяются ст.19 Закона как система экологических ограничений по территориям. Они “представляют собой установленные предприятиям-природопользователям на определенный срок объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов производства”.

Благоприятная окружающая среда характеризуется также способностью удовлетворять эстетические потребности человека в сохранении видового разнообразия. Поддержание благоприятного состояния окружающей среды для удовлетворения этих потребностей обеспечивается созданием и регулированием режима особо охраняемых природных территорий и объектов. К ним относятся: государственные природные заповедники; государственные природные заказники; национальные природные парки; памятники природы; природные парки; дендрологические парки и ботанические сады; курортные и лечебно-оздоровительные зоны.

Обобщив вышесказанное, делаем вывод, что окружающая среда является благоприятной, если ее состояние соответствует нормативам, касающимся ее чистоты, ресурсоемкости, неистощимости, экологической устойчивости, видового разнообразия и эстетического богатства.

1.1.2. Правовое регулирование доступа к информации о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности

Под экологической информацией (следуя Федеральному закону “Об информации, информатизации и защите информации”), понимаются сведения о качестве окружающей природной

среды, состояния здоровья населения, о фактах, событиях, явлениях и процессах, сопровождаемых загрязнением окружающей природной среды.

Информация о состоянии окружающей природной среды может быть представлена количественными оценками концентраций вредных веществ, уровню шумов, вибраций, магнитных полей, иных вредных физических воздействий, радиационного воздействия и т.д.

Степень экологической опасности характеризуется интегральной оценкой – риском.

1.1.2.1. Понятие экологического риска

Риск **R** определяется произведением вероятности **p** негативного воздействия источника экоопасности (загрязненного природного объекта) на население, территорию, природные объекты и т.д. и ущерба **y** в результате этого воздействия:

Экологический риск выражает вероятность экологического бедствия, катастрофы, нарушения дальнейшего нормального функционирования и существования экологических систем и объектов в результате антропогенного вмешательства в природную среду или стихийного бедствия. Нежелательные события экологического риска могут проявляться как непосредственно в зонах вмешательства, так и за их пределами:

$$R_o = \frac{\Delta O(t)}{O},$$

где R_o - экологический риск; ΔO - число антропогенных экологических катастроф и стихийных бедствий в единицу времени t ; O - число потенциальных источников экологических разрушений на рассматриваемой территории.

Масштабы экологического риска R_o^m оцениваются процентным соотношением площади кризисных или катастрофических территорий ΔS к общей площади рассматриваемого биогеоциноза S :

$$R_o^m = \frac{\Delta S}{S} 100,$$

Дополнительным косвенным критерием экологического риска может служить интегральный показатель экологичности территории предприятия, соотносимый с динамикой плотности населения (численности работающих):

$$O_T = \pm \Delta L = \frac{\pm \Delta M(t)}{S},$$

где O_T – уровень экологичности территории; ΔL – динамика плотности населения (работающих); S – площадь исследуемой территории; ΔM – динамика прироста численности населения (работающих) в течение периода наблюдения t :

$$\Delta M = G + F - U - V,$$

где G, F, U, V – соответственно численность родившихся за наблюдаемый период, прибывших в данную местность на постоянное местожительство, умерших и погибших, выехавших в другую местность на постоянное местожительство (уволившихся).

В этой формуле разность $G - U$ характеризует естественный, а $F - V$ – миграционный прирост населения на территории (текучесть кадров).

Положительные значения уровней экологичности позволяют разделять территории по степени экологического благополучия, и наоборот, отрицательные значения уровней – по степени

экологического бедствия. Кроме того, динамика уровня экологичности территории позволяет судить об изменении экологической ситуации на ней за длительные промежутки времени, определить зоны экологического бедствия (демографического кризиса) или благополучия (рис.1.1).

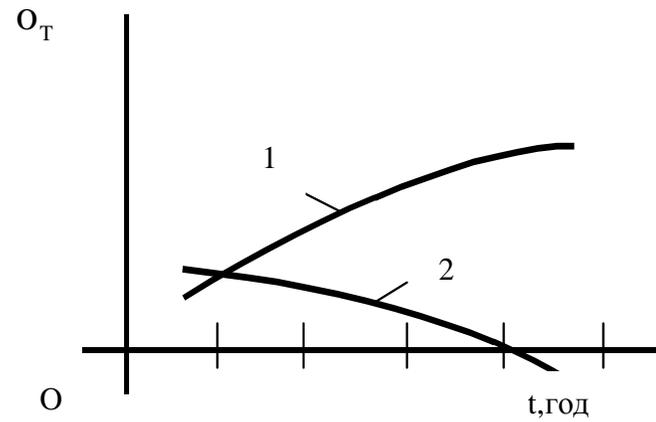


Рис. 1.1. Динамика уровней экологического благополучия (1) и бедствия (2).

Источники и факторы экологического риска приведены в табл.1.1.

Таблица 1.1

Источник экологического риска	Наиболее распространенный фактор экологического риска
Антропогенное вмешательство в природную среду	Разрушение ландшафта при добыче полезных ископаемых; образование искусственных водоемов; интенсивная мелиорация; истребление лесных массивов
Техногенное влияние на окружающую природную среду	Загрязнение водоемов, атмосферного воздуха вредными веществами, почвы отходами производства; изменение газового состава воздуха; энергетическое загрязнение биосферы
Природное явление	Землетрясение, извержение вулканов, наводнение, ураган, ландшафтный пожар, засуха

Риск **R** также может определяться как произведение вероятности **p** негативного воздействия источника экоопасности (загрязненного природного объекта) на население, территорию, природные объекты и т.д. и ущерба **y** в результате этого воздействия:

$$R = p \cdot y$$

В зависимости от вида потребителя экологической информации ее объем, степень детализации, достоверность могут быть различны. Например, для придания территориям статуса зоны чрезвычайной экологической ситуации или зоны экологического бедствия необходимо предоставить информацию о состоянии окружающей природной среды в виде более четырехсот критериев / 1 /. Возникает вопрос о состоянии потенциального источника экоопасности. Следовательно, необходимо для любого потенциального источника экоопасности проводить декларацию безопасности этого источника.

1.1.2.2. Положение о декларации безопасности природного объекта

При определении цели, состава и процедуры разработки декларации о безопасности природного объекта могут быть использованы основные положения о разработке декларации безопасности промышленного объекта РФ, введенный постановлением правительства РФ 01.07.95 г. № 675. Состав декларации безопасности природного объекта определяет требования к необходимой экологической информации.

Получение обобщения, систематизация и хранение экологической информации проводят специально уполномоченные органы – Росгидромет, Госкомэкология, санитарно-эпидемиологическая служба Минздрава России. Информационное обеспечение требует значительных финансово-материальных ресурсов.

Использование экологической информации в специальных отраслях науки и техники и при осуществлении военно-оборонной деятельности по обеспечению безопасности России и приводит к необходимости ограничения доступа в части экологической информации. Следовательно, не должна быть открытой информация об экологически опасных производствах, хранилищах химических веществ и т.д. – возможных объектах экологического терроризма. Ограничение доступа к информации не означает отказа от требований законодательства по обеспечению экобезопасности, в частности, от презумпции экологической потенциальной опасности любого вида деятельности (ст. 3 Федерального закона “Об экологической экспертизе”).

Возникает коллизия между законодательством, устанавливающим права граждан и организаций на получение экологической информации, и законодательством, устанавливающим требования по сохранению сведений, составляющих государственную, военную, служебную, коммерческую тайну. Особенно остро эта

коллизия проявляется при обеспечении ядерной и радиационной безопасности, при уничтожении химического и биологического оружия.

Российское законодательство обеспечивает права граждан и организаций на получение экологической информации путем:

- определения прав граждан на достоверную информацию об окружающей природной среде (Конституция РФ ст. 42; Закон “Об охране окружающей природной среды” ст. 12,13);
- возложения на органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностных лиц обязанности создавать информационные ресурсы, обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, непосредственно затрагивающими его права (Конституция РФ ст. 24; Федеральный закон “Об информации, информатизации и защите информации” ст. 13);
- возложения на предприятия и их должностных лиц обязанности представлять сведения о загрязнении окружающей природной среды по требованию органов власти, управления, контролирующих и правоохранительных органов, других юридических лиц, имеющих на это право в соответствии с законодательством а также трудовых коллективов (постановление Правительства РФ от 5.12.91 г. № 35 “ Об утверждении перечня сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну”; Указ Президента РФ от 31.12.93 г. № 334 “О дополнительных гарантиях права граждан на информацию”). Однако, эта обязанность не возлагается на хозяйствующие субъекты в прямой форме (ст.12 Закона “ Об охране окружающей природной среды” указывает на право граждан требовать предоставления информации от “соответствующих органов”, а ст. 13 не указывает адресатов такого требования, если оно заявляется общественными объединениями). Не установлена обязанность предприятий предоставлять экологическую информацию общественно-

сти и в Законе “Об информации, информатизации и защите информации”;

- установления ответственности должностных лиц за сокрытие или искажение информации (Конституция РФ ст. 41, Закон “Об охране окружающей природной среды” ст. 84; Федеральный закон “Об информации, информатизации и защите информации” ст. 24);
- исключения возможности закрытия информации о загрязнении окружающей среды, о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, о стихийных бедствиях, о состоянии экологии (Закон о государственной тайне ст. 7; Федеральный закон “Об информации, информатизации и защите информации”, ст. 10; постановлении Правительства РФ от 5.12.91 г. № 35).

Российское законодательство ограничивает доступ к информации путем:

- установления сведений, которые могут быть отнесены к государственной тайне, в том числе о количестве, устройстве и технологии производства ядерного специального оружия..., о тактико-технических характеристиках и возможностях вооружения и военной техники, о дислокации, назначении... защищенности режимных и особоважных объектов, об их проектировании и строительстве, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов, о дислокации... вооруженных сил РФ, (ст. 5 Закона “о государственной тайне”; Указ Президента РФ от 30.11.95 г. № 1203 “Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне”);
- ограничения прав собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан РФ на информацию в связи с ее засекречиванием (ст. 10 Закона “О государственной тайне”);
- регулирования порядка распоряжения сведениями, составляющими государственную тайну (ст. 16 Закона “О государственной тайне”).

В целях защиты государственной тайны: принято постановление Правительства РФ от 12.04.95 г. № 333 “О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Определения служебной или коммерческой тайны дается в ст. 139 Гражданского кодекса РФ. Сведения о загрязнении окружающей природной среды не могут составлять коммерческую тайну (по постановлению Правительства РФ от 05.12.91. г.№ 35).

Перечень сведений конфиденциального характера, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и Федеральными законами, утвержден Указом Президента РФ от 06.03.97 г. № 188.

Решение о степени закрытости информации должно базироваться на результатах специальных исследований о связи информированности общественности со степенью ее участия в обеспечении не только экологической , но и информационной безопасности соответствующих объектов и территорий.

Для оценки возможны последствий ограничения доступа к информации об отдельных объектах и территориях могут проводиться независимые экспертизы.

1.1.3. Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением

Конституция РФ ст. 42 закрепляет право каждого гражданина на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Соответствующие права граждан осуществляются следующим образом. Например, военные органы обязаны возместить вред, причиненный окружающей природной среде и здоровью

человека (ст. 55 Закона “Об охране окружающей природной среды”).

“Основы законодательства об охране здоровья граждан” предусматривают возмещение вреда, нанесенного гражданам в результате загрязнения окружающей природной среды (ст. 66).

Права граждан и работников на возмещение убытков и вреда, причиненных радиационным воздействием при использовании атомной энергии, и на социально-экономические компенсации предусмотрены ст. 15 - 19, 53 - 58 Федерального закона “Об использовании ядерной энергии”; ст. 2 предусматривает защиту отдельных лиц, населения и окружающей среды от радиационной опасности.

Права граждан и общественных объединений в области обеспечения радиационной безопасности предусмотрены ст. 22 - 26 Федерального закона “О радиационной безопасности населения”.

Законодательством установлена ответственность предприятий, учреждений и организаций за вред, причиненный государству путем загрязнения природных объектов.

Федеральным законом “О Федеральном железнодорожном транспорте” установлен, что “...предприятия железнодорожного транспорта несут ответственность за вред, причиненный по их вине окружающей природной среде...” (ч. 4 ст. 20).

Федеральным законом “О соглашениях о разделе продукции” установлено, что работы “...выполняются при соблюдении утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей природной среды и здоровья населения”; предусматриваются обязательства инвестора по “...осуществлению мер, направленных на предотвращение вредного влияния работ на окружающую природную среду, а также по ликвидации последствий такого влияния” (ч.2 ст. 7).

Закон “О недрах” предусматривает возмещение вреда, причиненного государству в результате деятельности недропользователя, которая привела к порче месторождения и создала условия частично или полностью исключающие возможность дальнейшего пользования недрами (ст. 51) “Основы лесного законодательства” предусматривают возмещение ущерба за вред, причиненный лесному фонду (ст. 82), Федеральный закон “О животном мире” предусматривает возмещение нанесенного ущерба (ст. 56).

“Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик” (ст.128), ГК РФ (ст. 1079), Законом “Об охране окружающей природной среды” (ст.88) обязанность возмещения вреда, причиненного организациями, предприятиями, гражданами, деятельность которых связана с повышенной опасностью природной среде, а также третьим лицам – возложена на эти предприятия, организации, граждан.

Порядок определения масштабов ущербов, причиненного ОПС, законодательством не определен.

Законами “Об охране окружающей природной среды” (ст.87), “О животном мире” (ст. 56) установлено, что ущерб определяется в соответствии с утвержденными таксами и методиками, а при их отсутствии по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. Согласно Закону “Об охране атмосферного воздуха” вред, причиненный атмосферному воздуху, определяется в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством (ст. 56). Согласно Закону “О недрах” размер вреда определяется федеральным органом управления государственным фондом недр (ст. 51), а согласно Лесному кодексу РФ – соответствующими органами государственной власти субъектов Федерации.

В соответствии с законом об охране окружающей природной среды строительство объектов должно осуществляться “...по проектам, имеющим положительные заключения государственной

экологической экспертизы (ч. 1 ст. 43), а при размещении предприятий, сооружений и иных объектов должны выполняться требования по учету ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических, нравственных последствий деятельности указанных объектов при приоритете охраны здоровья человека и благосостояния населения” (ч.1 ст. 41).

1.1.4. Право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды

Среди экологических прав граждан приоритетное значение имеет *право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды*. Несомненно, оно относится к числу важнейших субъективных прав граждан. Оно определяет показатель качества жизни человека и степень демократичности современного общества.

Здоровье человека тесно связано с условиями среды его обитания и обеспечения продуктами питания.

Многие медицинские проблемы возникают из-за плохого питания, которое имеет место практически во всех развивающихся странах, но особенно остро этот вопрос стоит в регионах с низким уровнем доходов. Большинство случаев недоедания связано с нехваткой калорий или протеина, но в некоторой пище, кроме того, не хватает важных элементов и компонентов, таких как железо, йод и др.

Физиологическое состояние человека не просто каким-то образом связано с состоянием природной среды, а является качественным показателем уровня природного благополучия, “природного здоровья”. Меры по охране здоровья граждан, забота о правильной, нормальной деятельности организма, его полном физическом и психическом благополучии способствует оздоровлению всего природного организма.

Тридцать четвертая сессия Всемирной Ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию, положившую начало осуществлению глобальной стратегии здоровья для всех к 2000 году.

Всемирная организация здравоохранения поставила цель, которая заключается в достижении всеми людьми наивысшего возможного уровня здоровья, и предложила разработать стратегию достижения этой цели.

Стратегия базируется на следующих основополагающих принципах, в отношении которых государства-члены Всемирной организации здравоохранения приняли определенные решения:

1. Здоровье является одним из основных прав человека и всемирной социальной задачей.

2. Существующее огромное неравенство в уровне здоровья людей должно быть значительно сокращено. Для этого необходимое распределение ресурсов здравоохранения, как среди стран, так и внутри них, ведущее к доступности первично санитарно-медицинской помощи и ее вспомогательных служб для всего населения.

3. Люди имеют право и обязаны на индивидуальной и коллективной основе участвовать в планировании и осуществлении их медико-санитарного обслуживания.

4. Правительства несут ответственность за здоровье своих народов, которое может быть обеспечено лишь путем осуществления соответствующих медико-санитарных и других социальных мероприятий.

5. Здоровье не может быть достигнуто силами только одного сектора здравоохранения. Потребуется координированные усилия других социальных и экономических секторов, занимающихся вопросами развития на национальном уровне и, в частности, вопросами сельского хозяйства, животноводства, обеспечения продовольствием, промышленности, образования, жилищного строительства, общественных работ и средств связи.

б. В целях укрепления здоровья и развития следует полнее использовать мировые ресурсы и таким образом содействовать укреплению мира между странами.

Главной социальной целью экологической политики Российского государства должны являться охрана жизни и здоровья человека. Именно такая идея закреплена в Декларации прав и свобод человека и гражданина и уже стала юридическим требованием Конституции РФ.

Экологическое право граждан России соответствует международным стандартам. До последнего времени они так и не применялись в нашей стране, хотя и были провозглашены десятки лет тому назад, в частности, еще в 1972 году на Стокгольмской Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды.

В рамках правового регулирования экологических правоотношений Верховным Советом Российской Федерации 22 июля 1993 г. были приняты **Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан**. Текст преамбулы подтверждает предполагаемое назначение законодательного акта:

“Руководствуясь Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, признавая основополагающую роль охраны здоровья граждан как неотъемлемого условия жизни общества и подтверждая ответственность государства за сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации, стремясь к совершенствованию правового регулирования и закрепляя приоритет прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья, Верховный Совет Российской Федерации принимает **Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан**”.

Раздел I Основ содержит общие положения, а ст.1 прямо называется “Охрана здоровья граждан” и дает дефиницию данного понятия.

“Охрана здоровья граждан — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культур-

ного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Государство гарантирует охрану здоровья каждого человека в соответствии с Конституцией Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации, Конституциями и иными законодательными актами республик в составе Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.”

Основными принципами охраны здоровья граждан являются:

1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;

2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;

3) доступность медико-социальной помощи;

4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;

5) ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.”

Для улучшения здоровья нации необходимо совершенствовать и активно развивать социальную профилактику болезней путем оздоровления окружающей среды, улучшения условий труда и жизни людей, формирования здорового образа жизни.

Оздоровлению обстановки призван служить разработанный министерством Российской Федерации Закон “О санитарно-гигиеническом благополучии населения”, принятый 19 апреля

1991 г. Верховным Советом РСФСР. Он расширил возможность реального влияния на оздоровление санитарно-гигиенической обстановки в Российской Федерации. Министерство проводит работу по повышению действенности санитарного надзора и изучению причинно-следственных связей заболеваемости населения с влиянием вредных факторов окружающей среды.

**Можно выделить три основные категории
ответственности за охрану здоровья.**

Во-первых, ответственность за охрану здоровья населения и факторы его безопасности в стране и в отдельных регионах.

Во-вторых, ответственность за качество медицинской помощи и профессиональную подготовку кадров, то есть возможность профилактических и лечебных учреждений удовлетворять потребности в восстановлении здоровья (ее несут органы здравоохранения, государственные в первую очередь, пока у нас преимущественно государственное здравоохранение).

В-третьих, экономическая ответственность за профессиональную пригодность кадров, то есть за действительное оказание помощи в конкретных лечебных учреждениях в соответствии со страховыми обязательствами.

Закон РСФСР “Об охране окружающей природной среды” под общественное экологическое движение подводит прочную правовую основу. Примечательно, что этим Законом разграничиваются полномочия, с одной стороны граждан, а с другой — общественных экологических объединений в области охраны окружающей природной среды (полномочиям граждан посвящена ст.12, а полномочиям общественных экологических объединений — ст.13 Закона). Тем ни менее сами формулировки тех и других в основном совпадают.

Закон (ст. 11) провозглашает **право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей при-**

родной среды: “Каждый гражданин имеет право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, аварий, катастроф, стихийных бедствий.

Право граждан обеспечивается:

планированием и нормированием качества окружающей природной среды, мерами по предотвращению экологически вредной деятельности и оздоровлению окружающей природной среды, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий;

социальным и государственным страхованием граждан, образованием государственных и общественных резервных или иных фондов помощи, организацией медицинского обслуживания населения;

предоставлением каждому реальных возможностей для проживания в условиях благоприятной для жизни и здоровья окружающей природной среды;

возмещением в судебном или административном порядке вреда, причиненного здоровью граждан в результате загрязнения окружающей природной среды и иных вредных воздействий на нее, в том числе последствий аварий и катастроф;

государственным контролем за состоянием окружающей природной среды и соблюдением природоохранного законодательства, привлечением к ответственности лиц, виновных в нарушении требований обеспечения экологической безопасности населения”.

1.1.5. Полномочия граждан в области охраны окружающей природной среды, их обязанности и права

В Законе “Об охране окружающей природной среды” (ст. 12) указаны обязанности и права граждан в области охраны окружающей природной среды:

Граждане обязаны:

принимать участие в охране окружающей природной среды, соблюдать требования природоохранного законодательства и установленные нормативы качества окружающей природной среды, своим личным трудом оберегать и преумножать природные богатства, постоянно повышать уровень своих знаний о природе, экологическую культуру, содействовать экологическому воспитанию подрастающего поколения.

Граждане имеют право:

создавать общественные объединения по охране окружающей природной среды, фонды и иные общественные формирования в области охраны окружающей природной среды, вступать в члены таких объединений и фондов, вносить свои трудовые сбережения;

принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, петициях, референдумах по охране окружающей природной среды, излагать свое мнение, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны окружающей среды, требовать их рассмотрения;

требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении деятельности предприятий и других объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую среду и здоровье человека;

ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и граждан, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями”.

В Конституции РФ конкретизируются экологические права граждан (нормы ст.30 (право на объединение), ст.32 (право на манифестации) и ст.33 (право на обращение)).

Граждане могут реализовывать свои экологические права как индивидуально, так и коллективно.

1.1.5.1. Права экологических объединений

Закон “Об охране окружающей природной среды” (ст. 13) закрепляет права экологических объединений:

разрабатывать и пропагандировать свои экологические программы;

выполнять работы по охране и воспроизводству природных ресурсов за счет своих средств и добровольного трудового участия населения;

рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе по вопросам размещения и проектирования объектов;

создавать общественные фонды по охране окружающей среды и расходовать их на проведение экологических мероприятий;

проводить общественную экологическую экспертизу;

требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении или перепрофилировании их деятельности;

требовать предоставления своевременной достоверной и полной информации о загрязнении окружающей среды, мерах ее охраны;

организовывать собрания, митинги, пикеты, шествия, демонстрации, петиции, сбор подписей, входить с предложениями о проведении обсуждения проектов, референдумов;

требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изменением экологической платформы в средствах массовой информации;

ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц, предъявлять в суде или арбитражном суде иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного экологическими правонарушениями.

1.1.5.2. Отдельные экологические права и обязанности

Некоторые экологические права и обязанности составляют содержание других законов РФ: Земельного кодекса РФ, Лесного кодекса РФ, нового закона “О недрах” и других, посвященных отдельным природным ресурсам.

Например, граждане имеют право:

самостоятельно хозяйствовать на земле; использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, пресные подземные воды;

возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения;

обладать собственностью на посевы и посадки сельскохозяйственных культур и насаждений;

в установленном порядке проводить оросительные, осушительные, культурно-технические и другие мелиоративные работы, строить пруды и иные водоемы в соответствии с природоохранными требованиями использования земельных участков;

участвовать в решении вопросов мелиорации земель.

Водопользователи могут добывать воду для ее последующего использования, пользоваться водными объектами для отдыха, проведения спортивных и оздоровительных мероприятий, поддержания благоприятного состояния природных комплексов, а

также осуществления других, не запрещенных законодательством действия по пользованию водными объектами.

Лесное законодательство гарантирует запрет на вмешательство в хозяйственную деятельность пользователей лесным фондом, связанную с использованием лесных ресурсов.

Федеральным законом РФ от 24 апреля 1995 г. “О животном мире” предусматривается участие граждан в охране и использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания (ч.2 ст.10).

Раздел Закона “Об охране окружающей природной среды”, в котором помещены указанные статьи, называется “Право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду”. Однако в реальной действительности такого экологического права у граждан РФ нет, так как отсутствует механизм его реализации, не установлены гарантии его обеспеченности, поэтому эти права так и остались декларацией. С этой точки зрения к нему нельзя применить общепринятое представление о субъективном праве как охраняемом государством виде и объеме возможного поведения.

Реальные экологические права граждан РФ должны иметь развернутый механизм государственной защиты, который закреплен в законе и должен действовать на практике.

В проекте Федерального закона “Об охране окружающей среды в Российской Федерации” впервые закреплено конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду в главе, которая называется “Повышение возможностей граждан воспользоваться своим правом на благоприятную окружающую среду”. Закон гласит, что каждый гражданин РФ имеет такое право на качество окружающей среды, которое не создает угрозы для его здоровья и условий жизнедеятельности. В случае ухудшения качества окружающей среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, аварией или природным стихийным явлением и нанесшего вред состоянию здоровья, граждане имеют право на возмещение этого вреда. Далее в этом проекте помещена статья,

посвященная мерам по обеспечению права граждан на благоприятную окружающую среду, иными словами, закреплен механизм реализации этого права, которое перестает быть декларацией.

Реальные права граждан, как и их юридические обязанности в сфере экологического использования и охраны окружающей среды, основаны на положениях Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г., и Конституцией РФ 1993 г.

В ст. 25 указанной Декларации и в ст.41 Конституции РФ содержится норма, признающая, что деятельность, способствующая экологическому благополучию, укреплению здоровья человека, поощряется государством. Указанная норма является юридической базой для конструирования в отраслевых законах экологических прав граждан. Экологические обязанности граждан РФ базируются на ст.58 Конституции РФ, которая предусматривает обязанности граждан сохранять природу и окружающую природную среду, бережно относиться к природным богатствам. В отраслевых законах экологические обязанности граждан детализируются.

1.1.6. Особая группа экологических прав

В Законе “Об охране окружающей природной среды” круг экологических прав граждан значительно расширен. Однако значение этого Закона состоит не только в том, что благодаря ему происходит количественное наращивание субъективных прав граждан в области экологического использования и охраны окружающей среды. По существу, речь идет о создании качественно новых прав граждан РФ, их закреплении в Законе как юридической категории, которая опирается на опыт функционирования прежних экологических прав граждан, закрепленных в нормативных актах, посвященных отдельным природным ресурсам: право землеполь-

зования, недропользования, водопользования, пользования животным миром.

Каждая из перечисленных разновидностей права экологопользования регулируется соответствующей отраслью законодательства (земельным, горным, лесным, водным и т.п.) и является юридической формой удовлетворения, в основном, экономических потребностей граждан в процессе использования ими конкретных природных объектов. В этом смысле рассматриваемое право граждан на использование природных богатств пока еще имеет, в значительной степени, потребительский характер. Несомненно, в будущем его содержание изменится. Уже в наши дни право экологопользования граждан (право землепользования, охота, рыболовство и т.д.) приобретает новое социальное значение, наполняется дополнительным содержанием. Так, землепользование, выполняя традиционную (экономическую) роль, одновременно становится и формой отдыха в природной среде.

Каждое из всех экологических прав граждан, перечисленных в ст.12 Закона, опирается либо на сам Закон (статьи 12, 13 и т.д.), либо на другие законы, включая Конституцию РФ. Действующим законодательством эти права граждан закреплены следующим образом:

право создавать общественные объединения по охране окружающей природной среды, фонды и иные общественные формирования в области охраны окружающей природной среды, вступать в члены таких объединений и фондов, вносить свои трудовые сбережения предусмотрено ст.30 Конституции РФ.

Законом РФ от 19 мая 1995 г. “Об общественных объединениях” право принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, петициях, референдумах по охране окружающей природной среды, излагать свое мнение, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по поводу охраны окружающей природной среды, требовать их рассмотрения — ст.ст. 30, 31 Конституции РФ, ст.13 Закона РСФСР “Об охране

окружающей природной среды”, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 июля 1988 г. “Об ответственности за нарушение установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций”;

право требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране — ст. ст. 42 и 58 Конституции РФ. Закон РФ от 28 августа 1995 г. “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, ст.ст. 3, 8, 7, 8,, 10 Закона РСФСР “Об охране окружающей природной среды”;

право требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении деятельности предприятий и других объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую природную среду и здоровье человека, ст.39 Закона РСФСР “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения”, ст. ст. 13, 14, 40 (ч.2), 42(ч.3), 43(ч.4), 44(ч.2), 45(ч.5), 46(ч.2), 47(ч.2), 48(ч.5), 50(ч.2), 51(ч.4), 52(ч.5), 53(ч.3), 54(ч.7), 56(ч.5), 70, ” Закона РСФСР “Об охране окружающей природной среды”;

право ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и граждан, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушениями, — ст.ст.13, 89, 90 Закона РСФСР “Об охране окружающей природной среды”.

1.1.7. Способы обеспечения права на благоприятную окружающую среду

Часть 2 ст.11 Закона “Об охране окружающей природной среды” предусматривает способы обеспечения права на благоприятную окружающую среду. Рассмотрим некоторые из них.

1.1.7.1. Нормирование качества окружающей природной среды (ОПС)

Идея нормирования качества окружающей природной среды развивается в самостоятельном (IV) разделе указанного Закона (ст.ст.25-34). Это деятельность по установлению показателей предельно допустимых воздействий человека на ОПС — внесение физических, химических, биологических изменений в природную среду при реализации своих экономических, рекреационных, культурных интересов. Предельно допустимые нормативы качества ОПС — технические нормы, утверждаемые компетентными государственными органами (Госкомнадзор, Минприроды).

Среди экологических нормативов выделяют санитарно-гигиенические, то есть те, которые определяют показатели качества окружающей среды применительно к здоровью человека. К ним относятся: ПДК вредных веществ, ПДУ воздействия радиации (контроль за состоянием радиоактивного загрязнения ОПС в целом осуществляется службой Госгидромета РФ, контроль за уровнем радиационной безопасности населения выполняется органами санитарно-эпидемиологической службы), шума (ПДУ шума устанавливает Госкомсанэпиднадзор).

Санитарно-гигиеническое нормирование — составная часть основ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Первые нормы ПДК вредных веществ для питьевой воды были утверждены в 1939 г., по атмосферному воздуху — в 1951 г., для почвы — в 1980 г.

Другой вид экологических нормативов производственно-хозяйственные, то есть нормативы сбросов и выбросов вредных веществ, устанавливающие требования к источнику вредного воздействия, ограничивающие его деятельность определенной пороговой величиной. К данной категории относятся технологические, строительные, градостроительные правила, содержащие экологические требования охраны ОПС, причем ПДВ устанавливаются не

по предприятиям, учреждениям и организациям, а по источникам выбросов и сбросов на основе их инвентаризации, так как на одном предприятии может быть несколько источников выбросов, сбросов. По химическим веществам нормативы выбросов и сбросов устанавливаются органами системы Минприроды РФ; по биологическим веществам, микроорганизмам, радиации — органами системы Госкомсанэпиднадзора.

Предельно допустимые нормативы — компромисс между экономикой и экологией, вынужденный, но позволяющий развивать хозяйство и охранять здоровье человека.

2. Экологическое страхование

Ему посвящена ст.23 Закона. В Российской Федерации осуществляется добровольное и обязательное экологическое страхование предприятий, учреждений, организаций и граждан, а также объектов их собственности и доходов на случай экологического стихийного бедствия, аварий и катастроф (ч.1).

Общее понятие страхования содержится в ст.2 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. “Об страховании”: “Страхование представляет собой отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховых премий)”. Страховые события применительно к экологическому страхованию перечислены выше, причем условием наступления страхового события (и выдачи страхового вознаграждения) являются: 1) внезапность, то есть отсутствие возможности принять предупредительные меры; 2) непреднамеренность — отсутствие умысла со стороны загрязнителя.

3. Государственный контроль за состоянием окружающей среды и соблюдением природоохранного законодательства

Экологический контроль — одно из проявлений экологической функции государства. Он заключается в проверке соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями и гражд-

данами экологических требований по использованию и охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности общества. Различают:

1) **информационный контроль** — сбор и обеспечение информации для передачи ее соответствующим государственным органам в целях принятия предупредительных или карательных мер;

2) **предупредительный контроль** — предотвращение вредных последствий, которые могут возникнуть из-за невыполнения необходимых мероприятий по охране окружающей природной среды, несоблюдения нормативных актов;

3) **карательный контроль** — применение мер государственного принуждения к нарушителям.

Ст. 70 Закона устанавливает перечень полномочий должностных лиц органов государственного экологического контроля.

Закон РСФСР “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” подобные права предоставляет главным государственным врачам, санитарным врачам Государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ.

Ст. 91 Закона РСФСР “Об охране окружающей природной среды” предусматривает прекращение экологически вредной деятельности по исковому требованию граждан.

Обеспечению права граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду служит и проведение экспертизы (см. V раздел Закона), а также Федеральный закон РФ “Об экологической экспертизе”, принятый Государственной думой 19 июля 1995 г.

Своеобразными гарантиями экологических прав являются корреспондирующие им экологические обязанности. На конституционном уровне закреплены обязанности: сохранять природу и окружающую среду, а также бережно относиться к природным богатствам (ст.58).

Обязанность сохранять природу и окружающую среду связана с осуществлением специальных действий (или воздержанием

от действий), направленных на предупреждение изменения состояния природы или окружающей среды как единого комплекса природных объектов и природных сред сверх установленных законодательством уровней, поддержание и восстановление благоприятного состояния окружающей среды. Обязанность каждого — бережно относиться к природным богатствам. Обе обязанности теснейшим образом связаны и, как правило, реализуются одновременно. Так, в ч.1 ст.12 Закона “Об охране окружающей природной среды” говорится, что граждане обязаны принимать участие в охране окружающей природной среды, соблюдать требования природоохранного законодательства и установленные нормативы качества охраны окружающей природной среды, своим личным трудом оберегать и преумножать природные богатства, постоянно повышать уровень своих знаний о природе, экологическую культуру, содействовать экологическому воспитанию подрастающего поколения.

Некоторые обязанности закреплены и в отраслевом законодательстве. Так, в соответствии с действующим земельным законодательством собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи и арендаторы (в дальнейшем пользователи земли) обязаны:

эффективно использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать ее плодородие, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки на землях в результате своей хозяйственной деятельности;

осуществлять комплекс мероприятий по охране земель.

Пользователи земли обязаны осуществлять:

восстановление и повышение плодородия почв, других полезных свойств земли;

защиту земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплот-

нения, загрязнения отходами производства, химическими радиоактивными веществами, от иных процессов разрушения;

защиту от заражения сельскохозяйственных угодий и других земель карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорняками, кустарником, мелколесьем, других процессов ухудшения культурно-технического состояния земель;

рекультивацию нарушенных земель, восстановления их плодородия и других полезных свойств земли и своевременное вовлечение в хозяйственный оборот;

снятие, использование и сохранение плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Лесопользователи обязаны вести работы способами, не допускающими возникновения эрозии почв, исключаящими или ограничивающими отрицательное воздействие пользования лесным фондом на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водоемов и других природных объектов; соблюдать правила пожарной безопасности и осуществлять в местах проведения работ противопожарные мероприятия, а в случае возникновения пожаров, обеспечивать их тушение.

Ст.40 Федерального закона РФ “О животном мире” обязывает пользователей: осуществлять только указанные в лицензии виды пользования животным миром; соблюдать установленные правила, нормы и сроки пользования животным миром; применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ; не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира; оказывать помощь государственным органам в осуществлении охраны животного мира.

В соответствии с Водным кодексом РФ водопользователи обязаны:

рационально использовать водные объекты, соблюдать условия и требования, установленные в лицензии на водопользование и договоре пользования водным объектом;

не допускать нарушения прав других водопользователей, а также нанесения вреда здоровью людей, окружающей природной среде;

не допускать ухудшения качества поверхностных и подземных вод, среды обитания объектов животного и растительного мира, а также нанесения ущерба хозяйственным или иным объектам;

содержать в исправном состоянии очистные, гидротехнические и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства и т.д. (ст.92).

В соответствии с Федеральным законом РФ “О внесении изменений и дополнений в закон РФ” от 3 марта 1995 г. “О недрах” (ст.22) пользователи недр обязаны обеспечивать соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья; соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых; ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность; предоставление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации и др.

Экологические обязанности граждане выполняют с учетом своей трудовой функции или должностного положения.

Невыполнение определенных экологических обязанностей :

может быть квалифицировано как экологический проступок с дисциплинарной ответственностью виновных в его совершении (ст.82 Закона);

как экологическое правонарушение — с административной ответственностью (ст.84);

либо экологическое преступление — с уголовной ответственностью (ст.85).

Все экологические обязанности граждан в своей совокупности составляют единый правовой институт, имеющий важное значение в предупреждении деятельности, экологически вредной для общества и всего населения. Однако в юридическом плане между ними имеются различия. Чаще всего они проявляются в разных правовых последствиях за невыполнение обязанностей. Так, невыполнение гражданами экологических обязанностей, вытекающих из их права экологического пользования, не может быть квалифицировано как экологический проступок. И наоборот, именно как экологический проступок должно квалифицироваться в большинстве случаев невыполнение гражданами экологических обязанностей, которые связаны с их трудовыми или должностными функциями. При этом следует иметь в виду, что по действующему законодательству за экологические проступки наступает не только дисциплинарная, но и материальная ответственность должностных лиц и иных работников, виновных в причинении вреда экологическим проступком (ст.83 Закона).

Приведенный анализ показывает, что для превенции экологических правонарушений необходимо создание экологически ориентированного правового регулирования использования природных объектов. Под экологическим правонарушением согласно ст. 81 Закона “Об охране окружающей природной среды” следует понимать виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

1.1.8. Юридические гарантии экологических прав

Рассматривая вопрос о реализации экологических прав граждан РФ, необходимо остановиться на юридических гарантиях реализации этих прав.

Согласно ст.5 Федерального закона от 19 мая 1995 г. “Об общественных объединениях” общественными объединениями признается добровольное самоуправление, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Такой целью может быть охрана окружающей среды. Для их реализации ст. 13 Закона РСФСР “Об охране окружающей природной среды” закрепляет следующие права: выполнять работы по охране и воспроизводству природных ресурсов за счет своих средств и добровольного трудового участия населения; создавать общественные фонды по охране окружающей среды и расходовать их на проведение экологических мероприятий; рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе по вопросам размещения и проектирования объектов; проводить общественную экологическую экспертизу; требовать в административном и судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении и перепрофилировании их деятельности; требовать назначения государственной экологической экспертизы; ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц, предъявлять в суде или арбитражном суде иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного экологическими правонарушениями, а также разрабатывать и пропагандировать свои экологические программы (в том числе посредством СМИ), организовывать манифестации, проведение мероприятий по охране окружающей среды. Защиты экологических прав граждан может составлять часть про-

грамм политических партий (у них имеется больше возможностей влиять на принятие актов, содержащих эколого-правовые нормы).

Различают административный и судебный порядок защиты прав граждан, в том числе экологических. Административный порядок регламентирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. “О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан” в редакции от 4 марта 1980 г. Согласно ему:

жалобы подаются в те государственные органы, к непосредственному ведению которых относится разрешение вопроса и которые являются вышестоящими по отношению к тем, чьи действия и решения обжалуются;

если жалоба подается в тот орган, к ведению которого рассмотрение жалоб не относится, в течение 5 дней жалоба направляется в соответствующий орган с уведомлением об этом заявителя;

запрещается направлять жалобы граждан для разрешения тем должностным лицам, действия которых обжалуются;

руководители и другие должностные лица государственных органов, предприятий, учреждений, организаций обязаны производить личный прием граждан в удобное для граждан время, преимущественно дневное, о часах приема граждане извещаются;

должностные лица при разрешении заявлений и жалоб граждан обязаны: внимательно разобраться в существе дела, при необходимости истребовать нужные документы, направить работника на место для проверки; выносить обоснованные решения и обеспечивать правильное их применение; сообщить гражданам о принятом решении, а в случае отказа — указать его мотивы; своевременно уяснить и выявить причины, нарушающие права и интересы граждан; в случае несогласия гражданин может обжаловать решение в вышестоящий орган;

срок разрешения жалоб, если вопрос не требует дополнительной проверки, составляет 15 дней со дня поступления (для

военнослужащих и членов их семей — 7), а при необходимости **дополнительной проверки — 1 месяц** (для военнослужащих и членов их семей — **15 дней**);

все государственные органы должны систематически проверять состояние дел по рассмотрению жалоб в подчиненных им предприятиях, учреждениях, организациях и принимать меры по устранению причин, выявления нарушений прав граждан. Нарушение установленного порядка рассмотрения жалоб влечет в отношении виновных должностных лиц дисциплинарную ответственность. Те же деяния, причинившие существенный вред, влекут за собой уголовную ответственность в соответствии со статьями Уголовного кодекса РФ о должностных преступлениях.

Сходные положения об обжаловании действий и решений, нарушающих права граждан, содержит и Закон РФ от 27 апреля 1993 г. “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан”. Помимо административного порядка он предусматривает и судебный порядок защиты. Если гражданину отказано в удовлетворении жалобы в административном порядке или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться в суд по месту жительства или по месту нахождения нарушителя (органа, объединения, должностного лица). Кроме гражданина, права которого нарушены, с жалобой можно обратиться его представитель или по просьбе гражданина — представитель его общественной организации, трудового коллектива. Подача жалобы облагается госпошлиной, но суд может освободить гражданина от ее уплаты или уменьшить размер. Приняв жалобу к рассмотрению, суд по просьбе гражданина или по собственной инициативе вправе приостановить исполнение обжалуемого действия (решения) (ст.4). В ст. 5 этого Закона установлены следующие сроки обращения в суд с жалобой: три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права, и один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностно-

го лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Возможно восстановление пропущенного по уважительным причинам срока. Жалоба рассматривается по правилу гражданского судопроизводства (ст.6).

Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы. Если же обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод граждан, он отказывает в удовлетворении жалобы (ст.7).

Решение суда направляется соответствующему органу, объединению или должностному лицу, а также гражданину не позднее 10 дней после вступления решения в законную силу, является обязательным для них и подлежит исполнению на территории РФ. Об исполнении решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее, чем в месячный срок со дня получения решения суда.

Распределение судебных издержек зависит от того, в чью пользу было решено дело: при отказе в удовлетворении жалобы они возлагаются на гражданина, а при установлении незаконности действий органа или должностного лица — на них.

О существовании двух порядков защиты нарушенных прав — административном и судебном — говорится и в ст.239⁴ ГПК РСФСР (см. главу 24¹ “Жалобы на неправомерные действия должностных лиц, ущемляющих права граждан”). Но в отличие от норм данной главы, введенной Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 января 1988 г., Закон РФ от 27 апреля 1993 г. “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” позволяет обжаловать и коллективные решения, а также не ставит обращение в суд в зависимость от обра-

ния в вышестоящий орган в административном порядке. Таким образом, с течением времени (1968, 1988, 1993 г.г.) происходило расширение возможностей защиты прав граждан, в том числе и экологических.

1.1.9. Особая роль Конституционного Суда РФ в защите экологических прав граждан

Особая роль в защите экологических прав граждан отводится Конституционному Суду РФ — судебному органу конституционного контроля, в компетенции которого входит разрешение дел по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и проверка по запросам судов конституционности закона, применяемого или подлежащего применению в конкретном деле (п. 3 ч. 1 ст. 3 федерального конституционного закона РФ от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ»).

Согласно ст. 97 указанного Закона, **жалоба допустима, если:**

закон затрагивает конституционные права и свободы граждан (в данном случае — экологические);

закон применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином применяющем закон органе.

В обращении должны быть указаны: Конституционный Суд РФ в качестве органа, в который направляется обращение; фамилия, имя, отчество, адрес заявителя; нормы Конституции РФ и Федерального конституционного закона РФ «О Конституционном Суде РФ», дающие право на обращение в Конституционный Суд РФ; точное название, номер, дата принятия, источник опубликования, и иные данные о подлежащем проверке факте; конкретные, указанные в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде РФ» основания к рассмотрению обращения Конституционным Судом РФ; позиция заявителя

по поставленному им вопросу и ее правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции РФ; требование, обращенное к Конституционному Суду РФ; перечень прилагаемых к обращению документов (ст.37).

К обращению прилагаются следующие документы: текст акта, подлежащего проверке; документ об уплате госпошлины; перевод на русский язык всех документов и материалов на русском языке; списки свидетелей и экспертов, которых предлагается вызвать в заседание Конституционного Суда РФ; граждане предъявляют необходимые документы с копиями в количестве трех экземпляров (ст. 38).

К жалобе также должна быть приложена копия **официального документа**, подтверждающего применение либо возможность применения обжалуемого закона при разрешении конкретного дела (копию обязаны выдать по требованию гражданина должностное лицо или орган, рассматривающий дело (ч. 2 ст.96).

Согласно ст.98 данного конституционного закона, уведомление Конституционным Судом суда или иного органа, рассматривающего дело о том, что жалоба принята Конституционным Судом и находится на его рассмотрении, не влечет за собой приостановления производства по делу; но суд или иной орган, рассматривающий дело, в котором применен или подлежит применению обжалуемый закон, вправе приостановить производство до принятия решения Конституционного Суда РФ.

По итогам рассмотрения жалобы (согласно ч.2 ст.3 Закона, Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права) может быть принято одно из следующих решений: признать закон либо отдельные его положения, соответствующими Конституции РФ; признать закон либо отдельные его положения не соответствующими Конституции РФ. Тогда дело во всяком случае подлежит пересмотру компетентным органом в обычном порядке, а судебные расходы граждан и их объединений возмещаются (ст.100).

Решение Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения, не нуждаясь в подтверждении со стороны других органов и должностных лиц. Юридическая сила постановления Конституционного Суда РФ о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта. Акты или отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу, а решения, на них основанные, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены (ст.79). Таким образом, решение Конституционного Суда РФ позволяет предотвратить массовые нарушения прав граждан, в том числе и экологических.

1.1.10. Реализация экологических прав за рубежом (в США)

Экологические права граждан регламентированы и в зарубежном законодательстве. Например, законами США определено, что конгресс США признает право каждого на соблюдение здоровой окружающей среды, подтверждает обязанность каждого содействовать сохранению и оздоровлению окружающей среды и декларирует следующие цели: улучшение здоровья человека, пополнение знаний об экологических системах и природных ресурсах, предупреждение вреда окружающей среде и биосфере.

Целью федерального правительства и правительств отдельных штатов провозглашается содействие созданию гармоничных и продуктивных отношений между человеком и окружающей его средой (иной подход имеется у нас в России, о чем уже было сказано).

Начиная с 1 июля 1970 г., Президент ежегодно направляет Конгрессу доклад о качестве окружающей среды, который содержит:

описание качества и состояния основных естественных, искусственных или видоизмененных объектов окружающей среды, принадлежащих стране;

обзор программ и мероприятий, осуществляемых федеральным правительством, правительствами штатов и местными властями, а также неправительственными организациями и частными лицами, в особенности затрагивающими окружающую среду и ее охрану, разработку и использование природных ресурсов (и программу устранения недостатков вышеперечисленных программ).

При Президенте существует Совет по качеству окружающей среды, состоящий из трех членов, назначаемых по усмотрению Президента по совету и с согласия Сената из числа лиц, обладающих высокой квалификацией, способных оценивать осуществляемые Федеральным Правительством программы и мероприятия, касающиеся экологических задач и политики в области охраны окружающей среды. Совет оказывает помощь Президенту в подготовке доклада о качестве окружающей среды.

В США любое лицо вправе предъявлять иск от своего имени против любых лиц, включая правительственные учреждения и агентства (если они нарушают стандарты или ограничения выбросов, приказ властей штата, касающийся таких стандартов или ограничений), а также против иных лиц, которые собираются или начали строить либо переоборудовать крупные загрязняющие сооружения без разрешения, требуемого законодательством или с нарушением условий, содержащихся в разрешении.

1.1.10.1. Меры по улучшению реализации экологических прав

Общественные экологические движения России вносят следующие предложения:

1. Президенту РФ рассмотреть вопрос о персональной ответственности должностных лиц, не обеспечивающих разработку механизма реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью граждан или имуществу экологическими правонарушениями, и принять срочные меры к разработке и утверждению соответствующих правовых актов.

2. Ввести в практику ежегодные выступления Президента РФ о состоянии здоровья населения, окружающей среды, мерах по обеспечению экологической безопасности, сохранению природы как основы устойчивого развития общества.

Участники экологического движения России провозглашают следующие принципы деятельности органов государственной власти:

1. Охрана здоровья человека — задача государства и общества в целом, а не только органов здравоохранения.

2. Экологическая политика и меры по ее реализации — неотъемлемая часть экономических и социальных преобразований.

3. Экологическая безопасность — приоритетная часть национальной безопасности.

4. Экологическая политика, программы и планы экологического возрождения и укрепления здоровья жителей России — вне политического противоборства.

Принципы улучшения работы государственного аппарата должны сводиться к следующим решениям:

1. Просить Государственную Думу Федерального собрания РФ внести дополнения и изменения в Закон “Об охране окружающей природной среды” в части предоставления гражданам РФ и общественным организациям права предъявлять судебные иски в случаях необходимости возмещения вреда, причиненного государству экологическими правонарушениями, с освобождением таких исков от государственной пошлины.

2. Просить Правительство РФ поручить Минюсту РФ организовать постоянно действующую коллекцию — систематическое собрание текстов действующих в РФ нормативных актов в сфере экологии, открытую для свободного доступа и изучения (по принципу библиотеки) всеми заинтересованными лицами.

3. Минприроды России, Генпрокуратуре РФ, судам — Верховному и Высшему Арбитражному — ежегодно обобщать и анализировать правоприменительную практику в области охраны окружающей среды, предавая результаты анализа широкой гласности.

2. Экологическое воспитание и образование

Состояние окружающей природной среды в России в значительной степени детерминировано уровнем экологической культуры общества. Под экологической культурой при этом следует понимать использование окружающей среды на основе познания естественных законов развития природы, с учетом ближайших и отдаленных последствий изменения окружающей среды под влиянием человеческой деятельности.

В современных условиях стала заметной тенденция к обеднению экологической культуры в Российской Федерации, к зарождению и распространению психологии неисчерпаемости природных ресурсов и примитивного потребительства по отношению

к природе. Как следствие этого процесса – преобладание в экологическом сознании населения корыстных мотивов, побуждающих многих граждан к незаконному природопользованию к наживе за счет природы. Следует иметь в виду, что низкий уровень экологической культуры не формирует у граждан массовую, всеобщую потребность в бережном отношении к природе, стремление к правопослушанию в сфере действия природоохранительного законодательства. Основное значение придается повышению экологической культуры в процессе профессиональной подготовки специалистов.

Экологическое воспитание – способ воздействия на чувства людей, их сознание, взгляды и представления. Оно повышает уровень сознательности граждан, развивает у них чувство бережного отношения к природе, озабоченности ее состоянием, обеспечивает подготовленность каждого к нравственному поведению в природной среде.

Экологическое воспитание дополняется экологическим образованием. Экологическое образование охватывает сферу знаний, умений и навыков, необходимых для охраны окружающей среды, оно способствует профессиональной подготовке специалистов, является неотъемлемой частью общей системы просвещения, образования, подготовки кадров. Статья 73 Закона “Об охране окружающей природной среды” формулирует принципы экологического воспитания и образования: всеобщность, комплексность и непрерывность. Соблюдение этих принципов – юридическая обязанность всех субъектов деятельности по экологическому воспитанию и образованию. Ими являются: дошкольные, средние, высшие и другие учебные заведения, независимо от их профиля, государственные органы, профессиональные союзы РФ, общественные объединения, СМИ, научные учреждения, ученые специалисты научных учреждений.

Принцип всеобщности означает, что экологическое воспитание и образование должно охватывать всех членов общества.

Для граждан членов общества получить экологическое образование является правом. Иначе складываются отношения к принципу всеобщности экологического воспитания и образования субъектов этой деятельности. Для них их деятельность является юридической обязанностью, которую они выполняют с целью обеспечения экологическим воспитанием и образованием всех членов общества.

Принцип комплексности тоже, как и принцип всеобщности имеет правовые и методические аспекты.

Экологическое воспитание и экологическое образование – два разных процесса воздействия на сознание людей, но они должны осуществляться в комплексе с учетом научно обоснованных методических требований. Правовые же нормы действуют лишь в сфере обеспечения взаимодействия самих объектов деятельности по экологическому воспитанию и образованию. Принцип комплексности предполагает обязательность такого взаимодействия.

Принцип непрерывности экологического воспитания и образования означает право и обязанность граждан, специалистов и руководящих работников (профессиональная деятельность которых оказывает вредное воздействие на окружающую среду и здоровье человека) повышать свою квалификацию через действующую в России систему экологического воспитания и образования. Принцип непрерывности обязывает всех субъектов деятельности по экологическому воспитанию и образованию обеспечивать согласованный процесс дошкольного, школьного воспитания и образования, профессиональной подготовке специалистов в высших учебных заведениях, повышение их квалификации.

Статья 74 Закона “Об охране окружающей природной среды” конкретно устанавливает обязательность преподавания экологических знаний в учебных заведениях:

1. Овладение минимумом экологических знаний, необходимых для формирования экологической культуры граждан во всех

дошкольных, средних и высших учебных заведениях, и независимо от их профиля, обеспечивать обязательным преподаванием основ экологических знаний.

2. В соответствии с профилем в специальных средних и в высших учебных заведениях предусматривается преподавание специальных курсов по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию. Обязанность преподавания экологических знаний в учебных заведениях относится к числу важнейших принципов государственной экологической политики России.

3. Основные законы, используемые в экологическом праве

1. По юридической силе все источники можно подразделить на законы и подзаконные акты. Законы как источники экологического права представляют собой нормативные акты, принимаемые представительным и законодательным органом РФ – Федеральным Собранием РФ, состоящим из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Согласно статье 104 Конституции РФ право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации и его членам, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ по вопросам их ведения.

Среди законов можно выделить федеральные законы, занимающие верховное место в иерархии нормативно-правовых актов и являющиеся основами при ведении правотворческой деятельности по совершенствованию экологического законодательства.

К числу федеральных законов относятся прежде всего Конституция РФ, федеральные конституционные законы, предусмотренные Конституцией (так, Закон о статусе депутатов регламен-

тирует реализацию депутатами конституционных положений, направленных на реализацию экологического благополучия в стране: необходимые меры по охране окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений, охрану окружающей среды в целях обеспечения здоровья населения. К числу конституционных законов относятся: Конституция республик в составе РФ и основополагающие законодательные акты субъектов РФ); иные федеральные законы, не имеющие значения конституционных, которые регулируют отдельные стороны экологического использования в стране. Например, Законом РСФСР об охране атмосферного воздуха предусмотрено ограничение производственно-хозяйственной деятельности, вызванной выбросами вредных веществ и загрязнением атмосферы; Федеральным законом РФ о животном мире предусмотрены меры по взаимодействию общества с миром дикой фауны; Законом РСФСР об охране природы были определены основополагающие принципы экологического использования в республике и т.д.

Особое место среди источников экологического права занимают источники права, содержащиеся в международно-правовых договорах. В статье 15 Конституции РФ сказано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором, в котором участвует РФ, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в национальном законодательстве, то применяются правила международного договора при условии его ратификации в установленном порядке.

Под источником экологического права следует понимать нормативный акт, принятый уполномоченным на то государственным органом в установленной форме и процедуре и содержащий государственную волю законодателя в области экологического использования. Указанная система источников экологического права наделена механизмом устранения противоречий, возникающих в

ней, – через Конституционный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд, а также через органы прокуратуры РФ, которые своими решениями признают незаконными и недействительными нормативно-правовые акты, принятые с нарушением правил.

Системы экологических нормативно-правовых актов, являющихся источниками экологического права, по существу является системой законодательства и постоянно совершенствуется.

Иерархия эколого-правовых актов представляет собой прежде всего конституционный уровень, Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ (статья 15).

На основании Конституции РФ были приняты:

- Лесной кодекс РФ, который определил понятие лесного фонда РФ, компетенцию органов в сфере регулирования лесных отношений и т.п.;
- Федеральный закон “О внесении изменений и дополнений в Закон РФ “О недрах” (от 8 февраля 1995 года), в котором определен государственный фонд недр, виды, сроки и порядок пользования недрами на основании о разрешении (лицензии);
- Федеральный закон “О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах” (от 27 января 1995 года);
- Федеральный закон “Об особо охраняемых территориях” (от 15 февраля 1995 года);
- Федеральный закон о животном мире (от 22 марта 1995 года);
- Федеральный закон “Об экологической экспертизе” (от 19 июля 1995 года);
- Федеральный закон “Водный Кодекс РФ” (18 октября 1995 года);
- Федеральный закон “Об использовании атомной энергии” (20 октября 1995 года);

- Федеральный закон “О континентальном шельфе” (25 октября 1995 года) и др.

4. Закон РФ “Об охране окружающей природной среды”

19 декабря 1991 года был принят Закон РФ “Об охране окружающей природной среды”. Указанный Закон является первым систематизированным правовым актом, он регулирует основные взаимоотношения между обществом и природой и специфические отношения, обусловленные особенностями природных объектов. Этот Закон состоит из преамбулы, 15 разделов и 94 статей.

- **Раздел I.** Общие положения (ст. 1-10);
- **Раздел II.** Право граждан на здоровую и благоприятную окружающую природную среду (ст. 11-14);
- **Раздел III.** Экономический механизм охраны окружающей природной среды (ст. 15-24);
- **Раздел IV.** Нормирование качества окружающей природной среды (ст. 25-34);
- **Раздел V.** Государственная экологическая экспертиза (ст. 35-39);
- **Раздел VI.** Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов (ст. 40-44);
- **Раздел VII.** Экологические требования при эксплуатации предприятий, сооружений, иных объектов и выполнения иной деятельности (ст. 45-57);
- **Раздел VIII.** Чрезвычайные экологические ситуации (ст. 58, 59);
- **Раздел IX.** Особоохраняемые природные территории и объекты (ст. 60-67);
- **Раздел X.** Экологический контроль (ст. 68-72);

- **Раздел XI.** Экологическое воспитание, образование, научные исследования (ст. 73-77);
- **Раздел XII.** Разрешение споров в области охраны окружающей природной среды (ст. 78-80);
- **Раздел XIII.** Ответственность за экологические правонарушения (ст. 81-85);
- **Раздел XIV.** Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением (ст.86-91);
- **Раздел XV.** Международное сотрудничество в области охраны окружающей природной среды (ст. 92-94).

Однако этот Закон не совершенен, т.к. он противоречит Конституции РФ, которая объектом правового регулирования определяет не природную среду, а окружающую среду в целом.

Кроме Закона “Об охране окружающей природной среды” были приняты:

- Закон РФ “О безопасности” (от 5 марта 1992 г.)
- Закон РСФСР “Санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” (19 апреля 1991 г.);
- “Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан” (22 июля 1991 г.).

Вопросы к темам

1. Что такое понятие “Экология человека”?
2. В чем заключается метод правового регулирования экологии человека?
3. Раскрыть смысл таких понятий как: экологопользование, охрана окружающей среды, экологическая безопасность.
4. В чем заключается правовая основа экологии человека?
5. Перечислить основные экологические права, закрепленные в Конституции РФ.
6. Чем обеспечивается право на благоприятную окружающую среду?

7. Для чего служит система нормативов качества окружающей среды?
8. Что представляет из себя правовое регулирование доступа к экологической информации?
9. Что такое понятие экологического риска?
10. Для чего нужно положение о декларации безопасности природного объекта?
11. Как Российское законодательство обеспечивает права граждан и организаций на получение экологической информации?
12. Почему Российское законодательство ограничивает доступ к информации, имеющей отношение к природным объектам и каким путем это производится?
13. Как обеспечивается право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением?
14. Какие законы, кроме Конституции РФ, обеспечивают право граждан на возмещение вреда?
15. Почему приоритетное значение имеет право на охрану здоровья?
16. Дать определение понятия охраны здоровья граждан.
17. Перечислить основные принципы охраны здоровья граждан.
18. Права экологических объединений, в чем они заключаются?
19. Перечислите способы обеспечения права.
20. В каких формах осуществляется экологический контроль?
21. В чем заключаются юридические гарантии экологических прав?
22. Что представляет из себя административный и судебный порядок?
23. В чем заключается особая роль в защите экологических прав Конституционного Суда?
24. Как реализуются экологические права за рубежом?
25. Меры по улучшению реализации экологических прав.
26. В чем заключается экологическое воспитание и образование?
27. Основные законы, используемые в экологическом праве.

28. Структура закона РФ “Об охране окружающей природной среды”.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. 2-е изд., перераб. и доп.– М.: ”Юристъ”, 1996. – 624 с.
2. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. 2-е изд., перераб. и доп.– М.: ”Новый Юристъ”, 1998. – 625 с.
3. Серов Г.П. Экологическая безопасность населения и территорий Российской Федерации (Правовые основы, экологическое страхование и экологический аудит): Учебное пособие. –М.: Издательский центр “Анкил”, 1998. - 207 с.
4. Экологическое право России. Учебник. Под ред. Петрова В.В.– М.: БЕК, 1998.
5. Экологическое право России. Учебник . Под ред. Ермакова В.Д., Сухарева А.Я. – М.:ИМПЭ, 1997.
6. Экологическое право: от идей к практике. Сборник статей. Рук. коллектива Бринчук М.М. –М.: ИГП РАН, 1997.
7. Кузьмин И.И., Махутов Н.А., Хетагуров С.В. Безопасность и риск: эколого-экономические аспекты.– С-Петербург.: Изд. Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, 1997.
8. Реймерс Н.Ф. Концептуальная экология. Надежды на выживание человечества. – М.: “Россия молодая”, 1992.
9. Чалый-Прилутский В.А. Риск и безопасность. – М.:”СИНТЕК”, 1991.
- 10.Парфирьев Б.Н. Экологическая экспертиза и риск технологий. – М.: ВИНТИ, 1990.
- 11.Серов Г.П. Экологический аудит. Учебно-практическое пособие. – М.:”Экзамен”, 1999. – 448 с.

ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.93. М.: Юрид. лит., 1993.

2. Декларация прав и свобод человека и гражданина: принята Верховным Советом РСФСР 22.11.91 //ВСНД. 1991. № 52.СТ.1865.

3. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.97.№ 2 -ФКЗ//РГ от 23.12.97.

4. Об охране атмосферного воздуха: Закон РСФСР. Принят Верховным Советом РСФСР 14.07.82//ВВС. 1982. №29. Ст. 1027.

5. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях: утв. Законом РСФСР от 20.06.84. С последующими изменениями и дополнениями//ВВС. 1984. №27. Ст. 909. М.: СПАРК. 1995;

Федеральный закон от 20.12.95 №203-ФЗ//СЗРФ. 1995. №52. Ст. 5111;

Федеральный закон от 09.01.96 №2-ФЗ//СЗРФ. 1996. №3. Ст. 140;

Федеральный закон от 27.05.96 № 56-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 22. Ст. 2593;

Федеральный закон от 15.06.96 № 73-ФЗ//СЗРФ. 1996. №25. Ст. 3864;

Федеральный закон от 30.07.96 № 103-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 33. Ст.396;

Федеральный закон от 06.08.96 № 108-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 33. Ст. 3964.

6. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Закон РСФСР. Принят Верховным Советом РСФСР 19.04.91. С последующими изменениями и дополнениями//ВСГД. 1991. №20. Ст. 641;

Закон Российской Федерации от 02.06.93 № 5076-1//ВСНД. 1993. №29. Ст.1111;

Федеральный закон от 19.06.95 № 89-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 28. Ст. 2397.

7.Земельный кодекс РСФСР: принят Верховным Советом РСФСР 25.04.91. С последующими изменениями//ВСНД. 1991. №22. Ст. 768;

Закон РФ от 28.04.93 № 488 8-1//ВСНД. 1993. №21. Ст. 748;

Указ Президента РФ от 24.12.93. № 2287//САПП. 1993. № 52. Ст. 5085.

8. О медицинском страховании граждан в Российской Федерации: Закон РФ. Принят Верховным Советом РСФСР 28.06.91. С последующими изменениями и дополнениями//ВСНД. 1991. № 27. Ст. 920;

Закон РФ от 02.04.93 № 4741-1//ВСНД. 1993. №17. Ст. 602;

Указ Президента РФ от 24.12.93. № 2288//САПП. 1993. № 52. Ст. 5086

9. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Федеральный закон принят Верховным Советом РСФСР 15.05.91 (в редакции Закона РФ от 18.06.92 № 3061-1). С последующими изменениями//ВСНД. 1992. № 32. С. 1861;

Федеральный закон от 24.11.95 № 179-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 48. Ст.4561.

10. Об иностранных инвестициях в РСФСР: Закон РСФСР принят Верховным Советом РСФСР 04.07.91. С последующими изменениями и дополнениями//ВСНД. 1991. №29. Ст. 1008;

Указ Президента РФ от 24.12.93 № 2288//САПП. 1993. №52. Ст. 5086;

Федеральный закон от 19.06.95 № 89-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 26. Ст.2397.

11. Об инвестиционной деятельности в РСФСР: Закон РСФСР от 24.10.91//ВСНД. 1991. № 45. Ст. 1488 (абзац пятый ст. 5 не действует — см. Указ Президента РФ от 24.12.93 № 2288//САПП. 1993. № 52. Ст.5086).

12. Об охране окружающей природной среды: Закон РСФСР от 19.12.91 №2060-1. С последующими изменениями//ВСНД. 1992. № 10. Ст. 457;

Закон РФ от 21.02.92 № 2397-1//ВСНД. 1992. № 10. Ст. 459;

Закон РФ от 02.06.93 № 5076-1//ВСНД. 1992. № 29. Ст. 1111.

13. Об инвестиционном налоговом кредите: Закон РФ от 20.12.91 №2071-1. С последующими изменениями и дополнениями//ВСНД.1992. № 12. Ст. 603;

Закон Российской Федерации от 16.07.92 № 3317-1//ВСНД. 1992. № 34. Ст. 1976.

14. О недрах: Закон РФ от 21.02.92 № 2395-1 (в ред. Федерального закона от 03.03.95 № 27-ФЗ)//СЗРФ. 1995. № 10. Ст. 823.

15. О защите прав потребителей: Закон РФ от 07.02.92 №2300-1 (в редакции Федерального закона от 09.01.96. №2-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 3. Ст. 140//РГ от 16.01.96.

16. О безопасности: Закон РФ от 05.03.92 № 2446-1. С последующими изменениями и дополнениями//ВСНД. 1992. № 15. Ст. 769;

Закон РФ от 25.12.92 № 4235-1//ВСНД. 1993. №2 Ст.77;

Указ президента РФ от 24.12.93 № 2288//САПП. 1993. № 52. Ст.5086.

17. О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации: Закон РФ от 20.03.92 № 2551-1. С последующими изменениями //ВСНД. 1992. № 18. Ст. 964 (п. 1 ст. 3 Закона не действует — см. Указ Президента РФ от 24.12.93. № 2288//САПП. 1993. № 52. Ст.5086).

18. О закрытом административно-территориальном образовании: Закон Российской Федерации от 14.07.92 № 3297-1//ВСНД. 1992. № 33. Ст.1915. С последующими изменениями и дополнениями//

Федеральный закон от 28.11.96. №144-ФЗ//СЗРФ.1996. № 49. Ст.5503//РГ от 05.12.96.

19. О страховании: Закон РФ от 27.11.92 № 4015-1//ВСНД. 1993. №2. Ст. 56.

20. О статусе военнослужащих: Закон РФ от 22.01.93 №4338-1. С последующими изменениями и дополнениями//ВСНД. J 993. № 6. Ст. 188 (нов. Ред. пункта 9 ст. 15 и доп. В п. 5 ст. 23 — см. Федеральный закон от 24.11. 95 № 178-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 48. Ст. 4560).

21. Об обеспечении единства измерений: Закон РФ от 27.04.93 № 4871-1//ВСНД. 1993. № 23. Ст. 811//РГ от 09.06.93.

22. О таможенном тарифе: Закон РФ от 21.05.93 № 5003-1. С последующими дополнениями//ВСНД. 1993. № 23. Ст. 821.

23. О сертификации продукции и услуг: Закон РФ от 10.06.93 №5151-1. С последующими дополнениями//ВСНД. 1993. №26. Ст. 966//РГ от 25.06.93 (в п. 1 ст. 6 внесены дополнения — см. Федеральный Закон от 27.12.95 №211-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 1. Ст. 4).

24. О стандартизации: Закон РФ от 10.06.93 №5154-1. С последующими дополнениями//ВСНД; Федеральный закон от 27.12.95 № 211-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 1. Ст. 4.

25. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18-06.93 №5221-1. С последующими дополнениями//ВСНД. 1993. № 31. Ст. 1224//РГ от 21.07.93;

Федеральный закон от 19.06.95 № 89-ФЗ//СЗРФ. 1995. №26. Ст. 2397;

Федеральный закон от 27.12.95 № 211-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 1. Ст. 4.

26. О государственной тайне: Закон РФ от 21.07.93 № 5484-1//РГ от 21.09.93.

27. Об охране здоровья граждан: Основы законодательства Российской Федерации от 22.07.93. № 5487-1//ВСНД. 1993. № 33. Ст. 1312 (части первая и вторая ст. 9 (в части представления Верховному Совету РФ доклада о государственной политике в области охраны здоровья граждан и состояния здоровья населения РФ), часть третья ст. 16, часть третья ст.41(в части полномочий Верховного Совета РФ), часть третья ст. 64 (в части согласования с профессиональными союзами) не действуют— см. Указ Президента РФ от 24.12.93 № 2288//САПП. 1993. № 52. Ст.5086//РГ от 18.08.93.

28. О космической деятельности: Закон РФ от 20.08.93 №5663-1//РГ от 06.10.93 (С последующими изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 29.11.96. № 147-ФЗ//РГ от 10.12.96.

29. О животном мире: Федеральный закон от 24.04.94 № 52-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

30. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): от 30.11.94. №51-ФЗ. С последующими дополнениями//СЗРФ. 1994. №32. Ст. 3301//РГ от 08.12.94;

Федеральный закон от 20.02.96 № 18-ФЗ//СЗРФ. 1996. №9. Ст.773;

Федеральный закон от 12.08.96 № 111-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 34. Ст.4026.

31. О поставках продукции для федеральных государственных нужд: Федеральный закон от 13.12.94. № 60-ФЗ. С последующими дополнениями//СЗРФ. 1994. №34. Ст. 3540//РГ от 21.12.94;

Федеральный закон от 19.06.95 № 89-ФЗ//СЗРФ. 1995. №26. Ст. 2397.

32. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.94 № 68-ФЗ//СЗРФ. 1994. № 35. Ст. 3648//РГ от 24.12.94.

33. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21.12.94 №69-ФЗ. С последующими изменениями//СЗРФ. 1994. №35. Ст. 3649//РГ от 05.01.95;

Федеральный закон от 22.09.95 № 151-ФЗ//СЗРФ. 1995. №35. Ст.3503;

Федеральный закон от 18.04.96 № 32-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 17. Ст. 1911.

34. О государственном материальном резерве: Федеральный закон от 29.12.94 № 79-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 1. Ст. 3//РГ от 17.01.95.

35. Об информации, информатизации и защите информации: Федеральный закон от 20.02.95 № 24-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 8. Ст.609//РГ от 22.02.95.

36. О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: Федеральный закон от 23.02.95 № 26-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 9. Ст. 713.

37. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.95 № 33-ФЗ//СЗРФ. 1995. №12. Ст. 1024.

38. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.95. № 82-ФЗ//СЗРФ. 1995. №21. Ст. 1930//РГ от 25.05.95.

39. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22.08.95 № 151-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 35. Ст. 3503//РГ от 31.08.95.

40. О федеральном железнодорожном транспорте: Федеральный закон от 25.08.95 № 153-ФЗ//ЭЖ № 37,95.

41. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.95 № 154-ФЗ. С последующими изменениями //СЗРФ. 1995. №35. Ст3506//РГ от 01.09.95.;

Федеральный закон от 22.04.96. № 38-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 17. Ст.1917;

Федеральный закон от 26.11.96 № 141-ФЗ//СЗРФ. 1996. №49. Ст.5500//РГ от 04.12.96;

Федеральный закон от 17.03.97. № 55-ФЗ //РГ от 20.03.97.

42. Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.95 № 167-ФЗ//СЗРФ. 1995. №47. Ст. 4471//РГ от 23.11.95 и от 25.11.95.

43. Об использовании атомной энергии: Федеральный закон от 21.11.95 № 170-ФЗ//СЗРФ. №48. Ст. 4552//РГ от 28.11.95. (С, последующими изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 10.02.97. № 28-ФЗ//РГ от 13.02.97.

. 44. Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.95 № 174-ФЗ//СЗРФ. 1995. №48. Ст. 4556//РГ от 30.11.95.

45. О финансово-промышленных группах: Федеральный закон от 30.11.95 № 190-ФЗ//СЗРФ. 1995. №49. Ст. 4697//РГ от 06.12.96.

46. О континентальном шельфе Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.95 № 187-ФЗ//СЗРФ. 1995. № 49. Ст. 4694//РГ от 07.12.95.

47. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10.12.95 № 196-ФЗ//РГ от 26.12.95.

48. О государственном оборонном заказе: Федеральный закон от 27.12.95 №213-ФЗ//СЗРФ. 1996. №1. Ст. 6//РГ от 04.01.96.

49. О соглашениях о разделе продукции: Федеральный закон от 30.12.95 № 225-ФЗ//СЗРФ. 1996. №1. Ст. 18//РГ от 11.01.96.

50. О радиационной безопасности населения: Федеральный закон от 09.01.96 №3-ФЗ//СЗРФ. 1996. №3. Ст. 141//РГ от 17.01.96.

51. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12.01.96. № 10-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 3. Ст. 148//РГ от 20.01.96.

52. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): от 26.01.96 № 14-ФЗ. С последующими изменениями и дополнениями//СЗРФ. 1996. №5. Ст.410//РГ от 06.02.96, 07.02.96, 08.02.96 и 10.02.96 (в пункт 2. Ст.855 внесены изменения и дополнения. - См. Федеральный закон от 12.08.96 № 110-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 34. Ст.4025).

53. Об энергосбережении: Федеральный закон от 03.04.96 № 28-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 15. Ст. 1551//РГ от 10.04.96.

54. О финансировании особо радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов: Федеральный закон от 03.04.96 № 29-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 15. Ст.1552.

55. Об обороне: Федеральный закон от 31.05.96 №61-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 23. Ст. 2750//РГ от 06.06.96.

56. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.96 № 63-ФЗ//СЗРФ. 1996. №.25. Ст. 2954//РГ от 18.06.96, 19.06.96,20.06.96 и 25.06.96.

57. Об основах государственного регулирования социально экономического развития Севера РФ: Федеральный закон от 19.06.96. № 78-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 26. Ст.3030//РГ от 02.07.96.

58. Об участии в международном информационном обмене: Федеральный закон от 04.07.96. № 85-ФЗ//РГ от 11.07.96.

59. О бюджетной классификации Российской Федерации: Федеральный закон от 15.08.96 № 115-ФЗ//СЗРФ. 1996. № 34. Ст.4030//РГ от 22.08.96.

60. О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации”: Федеральный закон от 27.12.96 № 161-ФЗ//СЗРФ. 1997. № 1. Ст. 2//РГ от 04.01.97.

61. О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ: Федеральный закон от 26.02.97 № 31 -ФЗ.

62. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.97 № 22-ФЗ//РГ от 05.02.97.

63. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.97. № 60-ФЗ//РГ от 26.03.97.

64. Об уничтожении химического оружия: Федеральный закон от 02.05.97. № 76-ФЗ//РГ от 06.05.97.

65. О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами: Федеральный закон от 19.07.97 № 109-ФЗ//РГ от 25.07.97.

66. Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции: Федеральный закон от 21.07.97. № 112-ФЗ//РГ от 25.07.97.

67. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.07.97 № 116-ФЗ//РГ от 30.07.97.

68. О безопасности гидротехнических сооружений: Федеральный закон от 21.07.97 № 117-ФЗ//РГ от 29.07.97.

69. О приватизации государственного имущества и основах приватизации муниципального имущества: Федеральный закон от 21.07.97. № 123-ФЗ//РГ от 02.08.97.

70. О внесении изменений и дополнений в Закон РФ О государственной тайне: Федеральный закон от 06.10.97. № 131-ФЗ//РГ от 09.10.97.

71. О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 05.11.97..№ 138-ФЗ//РГ от 11.11.07.

72. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.97 г. № 2-ФКЗ//РГ 23.12.97.

73. О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон “О правительстве Российской Федерации”: Федеральный конституционный закон от 31.12.97. № 3-ФКЗ//РГ 04.01.98.

74. О внесении изменения и дополнении в Закон РФ "О страховании": Федеральный закон от 31.12.97 г. № 157-ФЗ //РГ 04.01.98.

75. О внесении изменений в Закон РФ “О плате за землю”: Федеральный закон от 31.12.97 г. № 158-ФЗ// РГ 04.01.98.

76. Транспортный устав железных дорог Российской Федерации: Федеральный закон от 08.01.98 г. № 2-ФЗ //РГ 17.01.98.

77. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон 09.01.98 г. № -ФЗ// РГ 15.01.98.

78. О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О государственном материальном резерве: Федеральный закон от 12.02.98 г. № 27-ФЗ //РГ 18.02.98.

79. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12.02.98 г. № 28-ФЗ // РГ 19.02.98.

80. О федеральном бюджете на 1998 год: Федеральный закон от 26.03.98. № 42-ФЗ//РГ 31.03.98.

81. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции: Федеральный закон 28.03.98 г. № 52-ФЗ//РГ 07.04.98

82.0 конверсии оборонной промышленности в Российской федерации: Федеральный закон от 13.04.98 г. № 60-ФЗ // РГ 16.04.98.

83. О плате за пользование водными объектами: Федеральный закон от 06.05.98 г. № 71-ФЗ //РГ 12.05.98 г.

84. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.98 г. № 89-ФЗ //РГ 30.06.98.

85. О борьбе с терроризмом: Федеральный закон от 25.07.98 г. № 130-ФЗ//РГ 04.08.98.

86. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О закрытых административно-территориальных образованиях: Федеральный закон от 31.07.98 г. № 144-ФЗ//РГ 05.08.98.

87. О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.98 г. №147-ФЗ//РГ 06.08.98.

88. О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.98 г. № 155-ФЗ // РГ 06.08.98.

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ

1. Об особенностях приватизации и дополнительных мерах государственного регулирования деятельности предприятий оборонных отраслей промышленности: Указ Президента РФ от 19.08.93 № 1267.

2. Об утверждении Устава внутренней службы: Указ Президента РФ от 14.12.93.

3. Об утверждении Общеправового классификатора отраслей законодательства: Указ Президента РФ от 16.12.93

№ 2171//САПП. 1993. № 51. Ст.4933//СЗРФ.1995. № 1. Ст. 46, 1996. № 7. Ст.679.

4. Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне: Указ Президента РФ от 30.11.95 № 1203.

5. О Государственной программе обеспечения защиты государственной тайны в Российской Федерации на 1996-97 гг. :Указ Президента РФ от 09.03.96. № 346//РГ 19.03.96.

6. О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию: Указ Президента РФ от 1.04.96. №440/РГ 09.04.96.

7. О присвоении ФЦП “Уничтожение запасов химического оружия в РФ” статуса президентской программы: Указ Президента РФ от 13.04.96. № 542//РГ 18.04.96.

8. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации: Указ президента РФ от 29.04.96. № 608//РГ 14.05.96.

9. Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 03.06.96. № 803 //РГ11.06.96.

10. Вопросы гражданской обороны Российской Федерации. Утверждены Положение о Войсках гражданской обороны Российской Федерации; структура и состав органов, специально уполномоченных решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС войск ГО Российской Федерации (в мирное время): Указ Президента РФ от 27.05.96 № 784//РГ 15.06.96.

11. О гарантиях безопасного и устойчивого функционирования атомной энергетики Российской Федерации: Указ Президента РФ от 20.07.96. № 1012//СЗРФ № 28. 1996. Ст.3360.

12. О вопросах Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.07.96. № 1024//РГ 16.07.96.

13. Положение о Совете обороны Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25.07.96. № 1102//РГ 27.07.96.

14. Об утверждении Положения об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.08.96. № 1128//РГ. 08.08.96.

15. О системе федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14.08.96. № 1176.

16. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14.08.96. № 1177.

17. Вопросы федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 06.09.96 № 1326.

18. О внесении изменений и дополнений в Указ Президента РФ от 14.08.96. №1177: Указ Президента РФ от 29.11.96. № 16 П//РГ 10.12.96.

19. Концепция Федеральной целевой программы “Мировой океан”: Указ Президента РФ от 17.01.97 № 11//РГ 28.01.97.

20. О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственное регулирование безо-

пасности при использовании атомной энергии: Указ Президента РФ от 21.01.97 № 26//РГ 28.01.97.

21. Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера: Указ Президента РФ от 6.03.97. № 188//РГ 14.03.97.

22. О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ 17.03.97. № 249//РГ 19.03.97.

23. Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд: Указ Президента РФ от 08.04.97 г. № 305//РГ 15.04.97.

24. О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по защите государственной тайны: Указ Президента РФ от 14.06.97 № 594//РГ 19.06.97.

25. О реформировании государственных унитарных предприятий, входящих в состав органов строительства и расквартирования войск Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 08.07.97 № 692 //РГ 15.07.97.

26. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ президента РФ от 09.07.97 № 710//РГ 15.07.97.

27. О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил Российской Федерации и совершенствованию их структуры: Указ Президента РФ от 16.07.97 №725с //РГ 19.07.97.

28. О Федеральном дорожно-строительном управлении при Федеральной дорожной службе России: Указ президента РФ от 16.07.97 № 726//РГ 22.07.97.

29. О совершенствовании управления специальным строительством в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 16.07.97 № 727//РГ 22.07.97.

30. О научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.08.97. № 814 //РГ от 07.08.97.

31. О Федеральном управлении медико-биологических и экстремальных проблем при Министерстве здравоохранения Рос-

сийской Федерации: Указ Президента РФ от 20.08.97 № 899 //РГ 26.08.97.

32. О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сферах: Указ Президента РФ от 29.08.97. № 950.//РГ.09.97.

33. О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11.09.97 № 1010 // РГ 17.09.97.

34. О приведении некоторых нормативных правовых актов Президента Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации” : Указ Президента РФ от 07.10.97. № 1096//РГ 15.10.97 г.

35. О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 11.09.97 № 1010 //РГ 17.09.97.

36. Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 17.12.97. № 1300//РГ от 26.12.97.

37. О дополнительных мерах по развитию сети автомобильных дорог общего пользования в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 27.01.98 № 728 //РГ 01.07.98.

38. О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне: Указ Президента РФ от 24.01.98 № 61 // РГ 03.02.98.

39. О дальнейшем развитии деятельности инвестиционных фондов: Указ Президента РФ от 23.02.98 г. №193 // РГ 03.03.98.

40. Об утверждении Положения об Управлении информационного и документационного обеспечения Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 15.04.98 г. № 377.//РГ 28.04.98.

41. Вопросы Министерства внутренних дел Российской федерации: Указ Президента РФ от 24.04.98 г. №433 //РГ 29.04.98.

42. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 22.09.98 г. № 1142 //РГ 23.09.98.

43. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ от 15.06.98 г. № 711//РГ 23.06.98.

44. О придорожных полосах федеральных автомобильных дорог общего пользования: Указ Президента РФ от 27.06.98 г. №727 //РГ 01.07.98.06 утверждении Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее структуры: Указ Президента РФ от 06.07.98 г. // РГ 14.07.98.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. О федеральной целевой программе Создание единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 02.11.95. № 1085.

2. О федеральной целевой программе Защита окружающей природной среды и населения от диоксинов и диоксиноподобных токсикантов на 1996-97 гг.: постановление Правительства РФ от 5.11.95. № 1102//РГ от 19.12.95.

3. О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 5.11.95. №1113//РГ от 21.11.95.

4. О контроле за производством и погрузкой взрывчатых веществ и изделия на их основе общепромышленного применения: постановление Правительства РФ 27.01.96. № 65//РГ от 15.02.96.

5. Об утверждении положения о лицензировании космической деятельности: постановление Правительства РФ от 02.02.96 № 104// РГ от 17.02.96.

6. Об утверждении Положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды: постановление Правительства РФ от 26.02.96. № 168 //РГ. 05.03.96.

7. О Федеральной целевой программе Развитие промышленной биотехнологии на 1996-2000 г.г.: постановление Правительства РФ от 28.02.96. № 209//РГ.06.03.96.

8. Утверждено Положение О порядке ввоза в РФ и вывоза из РФ наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ: постановление Правительства РФ от 16.03.96. № 278//СЗРФ. № 13. 1996. Ст. 1350.

9. Об утверждении Положения о порядке вывоза из РФ и ввоза в РФ радиоактивных веществ и изделий на их основе: постановление Правительства РФ от 16.03.96. №291//РГ 27.03.96.//СЗРФ № 13.1996. Ст.1358.

10. Об утверждении федеральной целевой программы “Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации”: постановление Правительства РФ от 21.03.96 № 305//РГ. 02.04.96.

11.О принятии Конвенции о ядерной безопасности: постановление Правительства РФ от 03.04.96 № 377//РГ. 17.04.96//СЗРФ.№15.1996.Ст.1622.

12. О подписании Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб: постановление Правительства РФ от 12.04.96. № 415//СЗРФ №13.1996. Ст.2013.

13. Об обеспечении безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений: постановление Правительства РФ от 23.04.96. № 519//РГ 23.05.96//СЗРФ. № 18. 1996. Ст.2167.

14. О федеральной целевой программе по предупреждению распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), на 1996-1997 годы и на период до 2000 года “Анти-ВИЧ/СПИД”: постановление Правительства РФ от 01.05.96. № 540//РГ.23.05.96.

15. О разработке проекта государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 08.05.96. № 559//РГ 29.05.96.

16. О проведении Дней защиты от экологической опасности: постановление Правительства РФ от 11.06.96. № 686//РГ. Спец.выпуск № 18,96.

17. Об утверждении Положения о порядке обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства Российской Федерации по атомной энергии: постановление Правительства РФ от 11.06.96 № 693//РГ 05.09.96.

18. Об утверждении Положения о привлечении средств внебюджетных источников, направляемых на финансирование реализации Федеральной целевой программы промышленной утилизации вооружения и военной техники на период до .2000 года: постановление Правительства РФ от 17.06.96 № 864.

19. Об утверждении федеральной целевой программы “Социально-экологическая реабилитация территории и охрана здоровья населения г. Чапаевска Самарской области”: постановление Правительства РФ от 21.06.96. № 720//РГ. 23.07.96.

20. О порядке реализации международных соглашений в области безопасности хранения и транспортировки ядерного оружия в Российской Федерации в связи с его сокращением: постановление Правительства РФ от 24.06.96. № 744//РГ. 23.07.96//СЗРФ. № 27.1996. Ст.3277.

21; О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов: постановление Правительства РФ от 01.07.96 №766//РГ от 20.07.96.//СЗРФ №28. 1996. Ст.337.9.

22. О создании Государственного центра экологических программ Министерства охраны окружающей и природной среды и природных ресурсов Российской федерации: постановление Правительства РФ от 07.07.96. № 654//РГ.31.07.96.

23. О фондах пожарной безопасности и противопожарном страховании: постановление Правительства РФ от 12.07.96 № 789//РГ.07.08.96.

24. О перечни предприятий и организаций оборонного комплекса, приватизация которых запрещена: постановление Правительства РФ от 12.07.96 № 802//РГ от 30.06.96.

25. Об утверждении ФЦП “Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра: постановления Правительства РФ от 03.08.96 №932//РГ 14.08.96//СЗРФ. № 33. 1996. Ст.4003.

26. О силах и средствах единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 03.08.96. №924//РГ 21.08.96//СЗРФ. №33. 1996.СТ.3998..

27. О реализации ФЗ О государственном оборонном заказе (Временный порядок разработки проекта ГОЗ и его основных показателей): постановление Правительства РФ от 26.08.96. № 1005//РГ 05.09.96.

28. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 13.09.96 № 1094//РГ. 24.09.96//СЗРФ. № 39.1996. Ст.4563.

29. О Федеральной целевой программе “Отходы”: постановление Правительства РФ от 13.09.96. № 1098//РГ 25.09.96.

30. О первоочередных мероприятиях по обеспечению экологической безопасности при осуществлении деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 31.10.96. № 1310//РГ 27.11.96.

31.О порядке создания и использования резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 10.11.96. № 1340//РГ от 20.11.96//СЗРФ. № 47.1996. Ст.5334.

32. О порядке ведения государственного учета, государственного мониторинга объектов животного мира: постановление Правительства РФ от 10.11.96 № 1342.

33. О первоочередных мерах по развитию рынка страхования в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 22.11.96 №1387

34. О реорганизации штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям: постановление Правительства РФ от 23.11.96. №1396//РГ 11.12.96//СЗРФ. №49. 1996. Си.5563.

35. О ведении государственного водного кадастра Российской Федерации: постановление Правительства РФ 23.11.96. №1403//РГ11.12.96.

36. Об утверждении Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах: постановление Правительства РФ от 23.11.96. № 1404//РГ 11.12.96//СЗРФ. № 49.1996. Ст.5567.

37. Об утверждении Положения о посещении гражданами Российской Федерации объектов использования атомной энергии: постановление Правительства РФ от 18.12.96. № 1516//РГ 09.01.91//СЗРФ №1.1997. Ст. 159.

38. Об отнесении на себестоимость услуг эксплуатирующих организаций атомных электростанций расходов на обеспечение безопасного функционирования этих станций: постановление Правительства РФ от 07.12.96 № 1455.

39. О реализации государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 27.12.96. № 1569//РГ 15.01.97.

40. О порядке разработок радиационно-гигиенических паспортов организаций и территорий: постановление Правительства РФ 28.01.97 № 93//РГ 14.02.97.

41. О формировании и использовании централизованных средств в соответствии с ФЗ О финансировании особо радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов. Положе-

ние о формировании централизованных средств и использования их для финансирования работ по конверсии оборонных производств на особо радиационно-опасных и ядерно-опасных производствах и объектах. Положение о формировании централизованных средств и использования их для финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-изыскательских работ, выполняемых в целях совершенствования технологии и повышения безопасности функционирования особо радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов: постановление Правительства РФ от 28.01.97. № 97//РГ 13.02.97.

42. О Межведомственной Комиссии по предотвращению поступления на внутренний рынок страны недоброкачественных опасных для здоровья населения потребительских товаров: постановление Правительства РФ от 04.02.97 № 132 //РГ 13.02.97.

43. Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов: постановление Правительства РФ от 10.02.97 № 155//РГ 27.02.97.

44. О Правительственной комиссии по окружающей среде и природопользованию: постановление Правительства РФ от 14.02.97 г. № 167 //РГ 08.04.97.

45. О Федеральной целевой программе “Медико-санитарное обеспечение современного этапа развития ядерно-энергетического комплекса и других особо опасных производств в условиях ракетного, ядерного и химического разоружения, а также конверсии и разработки новых технологий в 1997-1998 годах”: постановление Правительства РФ 22.02.97 №191//РГ 26.03.97.

46. О разработке Федеральной целевой программы “Мировой океан”: постановление Правительства РФ 22.02.97 № 192//РГ 20.03.97//СЗРФ № 9.1997. Ст. 1099.

47. Федеральная целевая программа “Увеличение производства сахара в РФ в 1997-2000 гг. и на период до 2005 г.”: постановление Правительства РФ 01.03.97 № 235//РГ 25.03.97.

48. Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на право ведения работ в области использования атомной энергии: постановление Правительства РФ 01.03.97 №240//РГ 26.03.97.

49. О перечне медицинских противопоказаний и перечне должностей, на которые распространяются данные противопоказания, а также о требованиях к проведению медицинских осмотров и психофизических обследований работников объектов использования атомной энергии: постановление Правительства РФ 01.03.97 № 233//РГ 26.03.97.

50. Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов: постановление Правительства РФ 07.03.97 №260//РГ 26.03.97.

51. Об определении территорий, прилегающих к особо радиационно-опасным и ядерно-опасным производствам и объектам, и о формировании и использовании централизованных средств на финансирование мероприятий по социальной защите населения, проживающего на указанных территориях, а также на финансирование развития социальной инфраструктуры этих территории в соответствии с ФЗ “О финансировании особо радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов”: постановление Правительства РФ 12.03.97 №289//РГ 26.03.97.

52. О правилах принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения: постановление Правительства РФ от 14.03.97. № 306//РГ от 26.03.97//СЗРФ № 12.1997. Ст.1442.

53. Об утверждении Положения о ведении государственного мониторинга водных объектов: постановление Правительства РФ 14.03.97 № 307//РГ от 26.03.97//СЗРФ № 12. 1997. Ст.307.

54. О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 24.03.97 № 334//РГ 08.04.97.

55. О финансировании работ по выводу из эксплуатации ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по обоснованию и повышению безопасности этих объектов: постановление Правительства РФ от 02.04.97 № 367//РГ 17.4.97.

56. О внесении дополнения в Положение о порядке обеспечения особого режима в закрытом административном территориальном образовании, на территории которого расположены объекты РФ по атомной энергии: постановление: Правительства РФ от 03.04.97 № 385//РГ 17.4.97.

57. Об утверждении Положения о Министерстве РФ по атомной энергии: постановление Правительства РФ 05.04.97 № 392//РГ 29.4.97.

58. О внесении дополнения в Положение о лицензировании деятельности предприятий, учреждений, организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, создание средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны: постановление Правительства РФ от 30.4.97 № 513//РГ 22.05.97.

59. О проекте типового соглашения между Правительством РФ правительствами иностранных государств о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 30.04.97. №516//РГ 22.05.97.

60. О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедст-

вий: постановление Правительства РФ от 13.05.97. № 576//РГ от 21.05.97//СЗРФ. № 20. 1997. Ст.2304.

61. Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 17.05.97 № 588//РГ 03.06.97.

62. Об утверждении Положения о Государственном Комитете РФ по охране окружающей среды: постановление Правительства РФ от 26.05.97 № 643//РГ 10.6.97.

63. Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.05.97 № 650 //РГ 19.06.97.

64. Об утверждении Положения Минздрава РФ: постановление Правительства РФ от 03.06.97 № 659//РГ 18.06.97.

65. Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов: постановление правительства РФ от 16.06.97. №716//РГ от 09.07.97.

66. О порядке создания единой государственной системы контроля и учета индивидуальных доз облучения граждан: Постановление Правительства РФ от 16.06.97 №718//РР 08.07.97.

67. Об утверждении перечня товаров длительного пользования, в том числе комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), которые по истечении определенного периода могут представлять опасность для жизни, здоровья потребителя, причинять вред его имуществу или окружающей среде и на которые изготовитель обязан устанавливать срок службы, и перечня товаров, которые по истечении срока годности считаются непригодными для использования по назначению: постановление Правительства РФ от 16.06.97 №720//РГ 25.06.97.

68. Об утверждении Правил формирования, функционирования и финансирования региональных аварийных формирований эксплуатирующих организаций, используемых для ликвидации последствий аварий при транспортировке ядерных материалов и

радиоактивных веществ: постановление Правительства РФ от 20.06.97 № 761//РГ 08.07.97.

69. О создании и функционировании Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности: постановление Правительства РФ от 03.07.97 №813//РГ 10.07.97./РГ от 10.07.97.

70. Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества: постановление Правительства РФ от 03.07.98 г. № 696

71. О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы: постановление Правительства РФ от 08.07.97 № 832 //РГ 23.07.97.

72. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 08.07.97 № 838 //РГ 19.07.97.

73. О внесении изменений и дополнений в Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация: постановление Правительства РФ от 08.07.97 № 844 //РГ 22.07.97.

74. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии: постановление Правительства РФ от 14.07.97. № 865 //РГ 14.08.97.

75. О внесении изменений в Указ Президента РФ от 23.07.97 г. № 775 “Об изменении порядка реализации высвобождаемого военного имущества, акционирования и приватизации предприятий военной торговли: приложение “Приложение к Указу Президента РФ от 23.07.97 г. № 775” от 28.03.98 г. № 297//РГ 09.04.98.

76. О федеральной целевой программе “Развитие медицинской промышленности в 1998-2000 годах и на период до 2005 го-

да: постановление Правительства РФ от 24.07.98 г. № 650 // РГ 23.07.98.

77. О порядке образования и использования средств резервного фонда Министерства транспорта Российской Федерации для обеспечения безопасного функционирования транспортных систем и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в транспортном комплексе: постановление Правительства РФ от 21.07.97 № 921//РГ от 06.08.97.

78. О мерах по обеспечению устойчивого функционирования внутренних водных путей России: постановление Правительства РФ от 29.09.97 № 1249 // РГ 08.10.97.

79. Об организации государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений: постановление Правительства РФ от 16.10.97. № 1320//РГ 24.10.97.

80. Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов: постановление Правительства РФ от 11.10.97. № 1298//РГ 30.10.97.

81. Об утверждении Порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиций ресурсов Бюджета развития Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 22.11.97 г. № 1470 //РГ 28.01.98.

82. О дальнейшем повышении безопасности пассажирских перевозок метрополитенами Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 24.10.97 г. № 1354 //РГ 04.11.97.

83. Об утверждении Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и перечня федеральных норм и правил в области использования атомной энергии: постановление Правительства РФ от 01.12.97 г. № 1511 //РГ 10.12.97.

84. О государственном регулировании деятельности в области экспериментальной авиации: постановление Правительства РФ от 11.12.97 г. № 1552 //РГ 24.12.97. 85. Об утверждении Положения об использовании. Охране, защите лесного фонда и воспроизводстве лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций: постановление Правительства РФ от 19.12.97 г. № 1601 //РГ 06.01.98.

86. Об утверждении перечня объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами, на акваториях которых морские воинские части внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации участвуют совместно с органами внутренних дел по охране общественного порядка: постановление Правительства РФ от 31.12.97 г. № 1667 //РГ 23.01.98.

87. Об утверждении Порядка организации проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже гражданам и юридическим лицам земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды: постановление Правительства РФ от 05.01.98 // РГ 22.01.98.

88. О специально уполномоченных государственных органах по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания: постановление Правительства РФ от 19.01.98 г. № 67 //РГ 31.01.98.

89. Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, расположенных на территориях режимных военных и оборонных объектов: постановление Правительства РФ от 24.01.98 г. № 77 // РГ 04.02.98.

90. О федеральной целевой программе “Энергосбережение России” на 1998-2000 годы: постановление Правительства от 24.01.98 г. № 80 // РГ 04.02.98.

91. О принятии Российской Федерации Руководящих принципов обращения с плутонием: постановление Правительства РФ от 24.01.98 г. № 82 //РГ 04.02.98.

92. О реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 г. № 950 “О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере: постановление Правительства РФ от 26.01.98 г. № 90 // РГ 04.02.98.

93. Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр: постановление Правительства РФ от 02.02.98 г. № 132 // РГ 19.02.98.

94. Об использовании производственного потенциала судоремонтных заводов Военно-Морского Флота для ремонта иностранных кораблей российского производства, российских и иностранных гражданских судов: постановление Правительства РФ от 02.02.98 г. № 126 // РГ 12.02.98.

95. Об обязательной -сертификации древесины, отпускаемой на корню, и второстепенных лесных ресурсов: постановление Правительства РФ от 02.02.98 г. № 131 //РГ 19.02.98.

96. О закреплении лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны: постановление Правительства РФ от 02.02.98 г. № 135 //РГ 19.02.98.0 порядке финансирования инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности за счет средств федерального бюджета и условиях их конкурсного отбора: постановление Правительства РФ от 02.02.98 г. № 143//19.02.98.

97. О Концепции развития космической ядерной энергетики в России: постановление Правительства РФ от 02.02.98 г. № 144 //РГ11.02.98.

98. Об утверждении Положения о Федеральной службе лесного хозяйства России: постановление Правительства РФ от 10.02.98 г. № 173//РГ 25.02.98.

99. Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним: постановление Правительства РФ от 18.02.98 г. №219 //РГ 04.03.98.

100. Об утверждении Положения о предоставлении участков лесного фонда о безвозмездном пользовании: постановление Правительства РФ от 18.02.98 г. № 244 //РГ 18.03.98. 101. Об установлении максимального размера платы за государственную регистрацию прав на недвижимое имущества и сделок с ним и за предоставление информации о зарегистрированных правах: постановление Правительства РФ от 26.02.98 г. № 248 // РГ 04.03.98.

102. О Концепции федеральной целевой программы "Обеспечение населения России питьевой водой" и осуществлении первоочередных мероприятий по улучшению водоснабжения населения: постановление Правительства РФ от 06.03.98 г. № 292 //РГ 24.04.98.

103. О Центральном аэромобильном спасательном отряде Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: постановление Правительства РФ от 21.03.98г. № 336 //РГ 17.04.98.

104. Об утверждении Положения об аренде участков лесного фонда: постановление Правительства РФ от 24.03.98. № 345 //РГ15.04.98.

105. О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 1995 г. № 536 "О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет: постановление Правительства РФ от 24.03.98 г. № 350 // РГ 16.04.98.

106. Об утверждении Положения о продаже на аукционе государственного или муниципального имущества: постановление Правительства РФ от 27.03.98 г. № 356 //РГ 08.04.98.

107. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству и утилизации вооружения, военной техники и боеприпасов: постановление Правительства РФ от 27.03.98 г. № 358 //РГ 09.04.98.

108. Об утверждении плана основных мероприятий по реализации федеральных законов “О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении” и “Об уничтожении химического оружия: постановление Правительства РФ от 21.03.98 г. № 334//РГ 16.04.98.

109. О назначении представителей государства в открытых акционерных обществах оборонно-промышленного комплекса: постановление Правительства РФ от 07.04.98 г. № 399 //РГ 29.04.98.

110. О первоочередных работах по созданию объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 17.04.98 г. №402 //РГ 28.04.98.

111. О федеральной целевой программе “Оздоровление экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна на период до 2010 года” (программа “Возрождение Волги”): постановление Правительства РФ от 24.04.98 г. № 414 //РГ 07.05.98.

112. О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 20 января 1998 г. № 54 “О реализации государственной политики в области ракетно-космической промышленности”: постановление Правительства РФ от 12.05.98 г. № 440//РГ 20.05.98.

113. Вопросы исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год: постановление Правительства РФ от 14.05.98 г. №441.

114. О финансировании в 1998 году мероприятий по предотвращению аварийных ситуаций на сооружениях инженерной

защиты населенных пунктов и территорий в районах водохранилищ гидроэлектростанций — субъектов федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности): постановление Правительства РФ от 15.05.98 г. № 450 //РГ 27.05.98.

115. О координационных и консультативных органах, образованных Правительством Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 15.05.98 г. № 443 //РГ 20.05.98.

116. О Концепции структурной реформы федерального железнодорожного транспорта: постановление Правительства РФ от 15.05.98 г. № 448 //РГ 21.05.98.

117. Об утверждении Положения о проведении государственного экологического контроля в закрытых административно-территориальных образованиях, на режимных, особорежимных и особо важных объектах Вооруженных Сил Российской Федерации и государственной экологической экспертизы вооружения и военной техники, военных объектов и военной деятельности: постановление Правительства РФ от 18.05.98 г. №461.

118. О возложении функций государственного надзора за безопасностью судоходных гидротехнических сооружений на Министерство транспорта Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 20.05.98 г. № 466 //РГ 01.07.98.

119. О внесении дополнений в Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности: постановление Правительства РФ от 23.05.98 г. № 486 //РГ 28.05.98.

120. О порядке формирования и ведения. Российской регистра гидротехнических сооружений: постановление Правительства РФ от 23.05.98 г. № 490 //РГ 03.06.98.

121. Об утверждении Положения об оказании Министерством обороны Российской Федерации услуг иностранным государствам по подготовке национальных военных кадров и тех-

нического персонала: постановление Правительства РФ от 28.05.98 г. № 521//РГ 19.06.98.

122. О применении в Российской Федерации положений Типового дополнительного протокола к соглашению (ям) между государством (ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантии: постановление Правительства РФ от 01.06.98 г. № 550//РГ 01.07.98.

123. Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 01.06.98 г. № 551 //РГ 17.06.98.

124. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по международному информационному обмену: постановление Правительства РФ от 03.06.98 №564 тф". 02.07.98.

125. О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы: постановление Правительства РФ от 03.06.98 г. № 565 //РГ 16.06.98.

126. О дополнительных мерах по стимулированию энергосбережения в России: постановление Правительства РФ от 15.06.98 г. № 588 // РГ 24.06.98 г.

127. О правилах предоставления органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований: постановление Правительства РФ от 15.06.98 г. № 595 //РГ 24.06.98.

128. О государственном регулировании и организации использования воздушного пространства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 18.06.98 г. //РГ 08.07.98.

129. О дополнительных мерах по повышению ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов: постановление Правительства РФ от 17.06.98 г. //РГ 24.06.98.

130. Перечень стратегических организаций, обеспечивающих безопасность государства и финансируемых за счет средств

федерального бюджета, поставки топливно-энергетических ресурсов которым не подлежат прекращению или ограничению ниже установленных им соответствующими федеральными органами исполнительной власти лимитов в натуральном и стоимостном выражении: к постановлению Правительства РФ № 601 //РГ 24.06.98.

131. Вопросы Министерства Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству: постановление Правительства РФ от 24.06.98 № 621//РГ 02.07.98.

132. О Федеральной целевой программе реструктуризации и конверсии оборонной промышленности на 1998-2000 годы: постановление Правительства РФ от 24.06.98 № 625 // РГ 07.07.98.

133. Об уточнении порядка расчета амортизационных отчислений и переоценке основных фондов: постановление Правительства РФ от 24.06.98 № 627 // 02.07.98.

134. Об образовании постоянно действующего рабочего совещания Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 24.06.98 № 632 //РГ 02.07.98.

135. О лицензировании перевозочной, транспортно-экспедиционной и другой деятельности, связанной с осуществлением транспортного процесса на морском транспорте: постановление Правительства РФ от 24.06.98 №641 // РГ от 09.07.98.

136. Вопросы Министерства труда и социального развития Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 24.06.98 № 644 П РГ 02.07.98.

137. О составе Комиссии Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам: постановление Правительства РФ от 24.06.98 № 646//РГ 02.07.98.

138. Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Ми-

нистерства обороны Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 26.06.98 № 655 // РГ 15.07.98.

139. Об утверждении перечня населенных пунктов в регионах, пострадавших от радиоактивного загрязнения вследствие чернобыльской и других радиационных катастроф, на территории которых для находящихся (передислоцированных) там предприятий и организаций установлены льготы по налогу на прибыль: постановление Правительства РФ от 29.06.98. № 666//РГ 07.07.98.

140. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 07.07.98 г. № 724 от 16 мая 1994 г. № 491 //РГ 04.08.98.

141. О совершенствовании научно-технической информации и экономических исследований: постановление Правительства РФ от 10.07.98 г. № 736 // РГ 21.07.98.

142. О внесении изменений и дополнений в Порядок прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям — потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов: постановление Правительства РФ от 17.07.98 г. № 789 //РГ 29.07.98.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ

1. Об экологической паспортизации хозяйственных объектов: приказ Минприроды от 16.03.93 № 53.
2. Об экологическом контроле режимных объектов: приказ Минприроды от 14.08.93. № 406, согласованный с МО РФ.
3. Концепция экологической безопасности РФ (исх. Минприроды от 07.04.93. № 07-37/65-1087).
4. Об утверждении “Положения об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации”: приказ Минприроды от 18.07.94 №222. Зарегистрирован Минюсте 22.09.94. № 695.
5. О создании информационно-аналитических систем Минприроды: приказ Минприроды от 06.01.95 № 2.
6. Об организации системы сертификации по экологическим требованиям для предупреждения вреда окружающей природной среде (система экологической сертификации): приказ Минприроды от 23.01.95 № 18.
7. Об утверждении порядка объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации: приказ Минприроды от 06.02.95 №45.
8. О создании консультативного совета лидеров: приказ Минприроды от 12.02.95 № 51.
9. Об утверждении Положения о комплексном мониторинге: приказ Минприроды от 24.02.95 № 72
10. Об утверждении положения о Главном метрологе Минприроды России: приказ Минприроды от 17.03.95. № 107.
11. Об учете экологического фактора при приватизации государственных и муниципальных предприятий, организаций: распоряжение Минприроды от 08.06.95. №791-р/1. Зарегистрировано Минюстом 26.06.95. рег. № 884.
12. О мерах по созданию системы регулярного информирования населения через средства массовой информации об эко-

логической и радиационной обстановке в различных регионах Российской Федерации: приказ Минприроды от 21.07.95 № 295.

13. Временное положение о порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при аварийных выбросах и сбросах загрязняющих веществ и экстремально высоком загрязнении окружающей природной среды: зарегистрировано в Минюсте 11.09.95. рег. № 94'6. Согласовано с МЧС 21.06.95., МОРФ 18.04.95, Минтранспорта 21.03.95, Минтопэнерго 27.02.95, МВД 31.03.95.

14. Об утверждении инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности: утв. приказом Минприроды от 29.12.95. № 539.

15. Об организации экологического аудита: приказ Минприроды от 29.12.95. № 540.

16. Требования к материалам, представляемым на государственную экологическую экспертизу для отнесения отдельных участков территории РФ к зонам чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия: утв. приказом Минприроды от 28.03.96. №113.

17. О порядке проведения работ по лицензированию отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды: приказ Минприроды РФ от 18.06.96. № 282.

18. Об утверждении Временного порядка оценки и возмещения вреда окружающей среде в результате аварии: приказ Минприроды от 27.06.96 № 200.

19. Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом: рег. №997 от 18.12.95. утверждено приказом Минтранспорта 08.08.95 №73. Согласовано с Минприроды 31.10.94; МВД, МЧС, 28.02.95. Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации 02.11.94.

20. Изменения в Положение о порядке выдачи временных разрешений Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на виды деятельности предприятий Мини-

стерства транспорта Российской Федерации и войсковых частей по обращению с ядерным топливом (РД-06-06-94): рег. № 951 от 21.09.95. Утв. приказом Председателя Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности 08.09.95. № 95.

21. Изменения и дополнения в Положение о порядке выдачи временных разрешений Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на виды деятельности предприятий при ремонте атомных подводных лодок, надводных кораблей и судов с ядерными энергетическими установками (РД-06-03-94): рег. №952 от 21.09.95. Утв. приказом Председателя Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности 11.09.05.

22. Международный кодекс по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (Международный кодекс по управлению безопасностью (МКУБ): рег. № 990 от 09.12.95. утв. приказом Комитета по рыболовству РФ 18.10.95. № 165: “Об организации управления безопасной эксплуатацией рыбопромыслового флота”.

23. О порядке разработки декларации безопасности промышленного объекта РФ МЧС” Госгортехнадзор, 04,04.96 г.№ 222/59 (для штабов по делам ГО и ЧС и региональных органов Госгортехнадзора).

24. Об утверждении схемы № 1-ПГ (Паспорт социально-экономического положения городов РФ): постановление Госкомстата РФ от 13.09.96. № 116.

25. Об охране окружающей среды в ходе боевой и повседневной деятельности войск и сил флота: приказ Министра обороны РФ. 1987. № 0294.

26. О планировании мероприятий по вопросу охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов: директива Заместителя Министра обороны РФ 1989.Д-27.

27. О мерах по улучшению экологической обстановки на территории советских войск, дислоцирующихся в странах временного пребывания: директива Министра обороны РФ. Д-48.

28. Положение об организации радиационного контроля и мероприятий радиационной безопасности на радиоактивной загрязненной территории: директива Начальника Генерального штаба. 1991.Д0506/8/43ЭО.

29.О согласовании сроков проведения мероприятий боевой подготовки с местными органами власти и управления: директива заместителя Министра обороны РФ. 1991. Д-47.

30. О порядке инвентаризации мест и объектов транспортировки, использования, сбора, хранения и захоронения радиоактивных веществ и источников ионизирующего излучения в Вооруженных Силах Российской Федерации. 1992. № 155.

31.О введении в действие Положения о порядке организации экологического контроля за охраной окружающей природной среды и рациональном использовании природных ресурсов. 1993. № 406.

32. О недостатках по оздоровлению экологической обстановки в районах Арктики, Крайнего Севера и Дальнего Востока: директива заместителя Министра обороны РФ. 1993. №162/5060.

33. О мерах по дальнейшему улучшению организации экологического обеспечения соединений, воинских частей, учреждений, предприятий, организаций и военно-учебных заведений Тыла: директива 1995. № 232. ДТ-5.

34. Концепция экологического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации. Утв. НГШ ВС РФ 02.02.93 и Минприроды России 22.12.92.

35. Общевоинские Уставы Вооруженных Сил Российской Федерации. МО РФ. Воениздат. 1994.

36. Общие требования к экологической безопасности Вооруженных Сил. Экологический центр МО РФ. 1994.

37. Положение о сотрудничестве Минприроды России и Минобороны России в области охраны окружающей среды и природных ресурсов. Утв. Министром Обороны РФ 27.11.93. и Минприроды 21.10.93.

38. Об экологической обстановке в местах дислокации (базирования) войск (сил) Вооруженных Сил. 1995. № Д-23.

ЛР № 020306 от 28.11.96. Подписано в печать 16.02.2013.
Формат 1/16 60x84. Бумага писчая. Плоская печать.
Усл. печ. л. 3,25. Уч.-изд. л. 3,10 Тираж 50 экз.

Редакционно-издательский отдел
Ивановской государственной текстильной академии
Участок оперативной полиграфии ИГТА
153000 г. Иваново, пр. Ф. Энгельса, 21.